

晋宁区双河彝族乡国土空间规划

(2021-2035年)

【 草案公示稿 】



注：本次公示稿为阶段性成果，最终成果已批复稿为准

目录

CONTENTS

1 规划概述

2 规划定位与目标

03 国土空间开发保护格局

4 资源保护与利用

5 镇村统筹发展

6 支撑体系

7 生态修复和国土综合整治

8 乡政府所在地规划

9 规划实施保障



1

规划概述

1.1 规划目的与规划原则

1.2 规划期限与规划范围



1.1 规划目的与规划原则

晋宁区双河彝族乡国土空间规划（2021-2035年）

规划目的

《晋宁区双河彝族乡国土空间规划（2021—2035年）》是双河彝族乡辖区范围内国土空间保护、开发、利用及修复作出的具体安排，是对晋宁区国土空间总体规划以及专项规划的细化落实，是编制详细规划（包含村庄规划）的基础，为实施国土空间用地管制提供基本依据。

规划原则

坚守底线，绿色发展

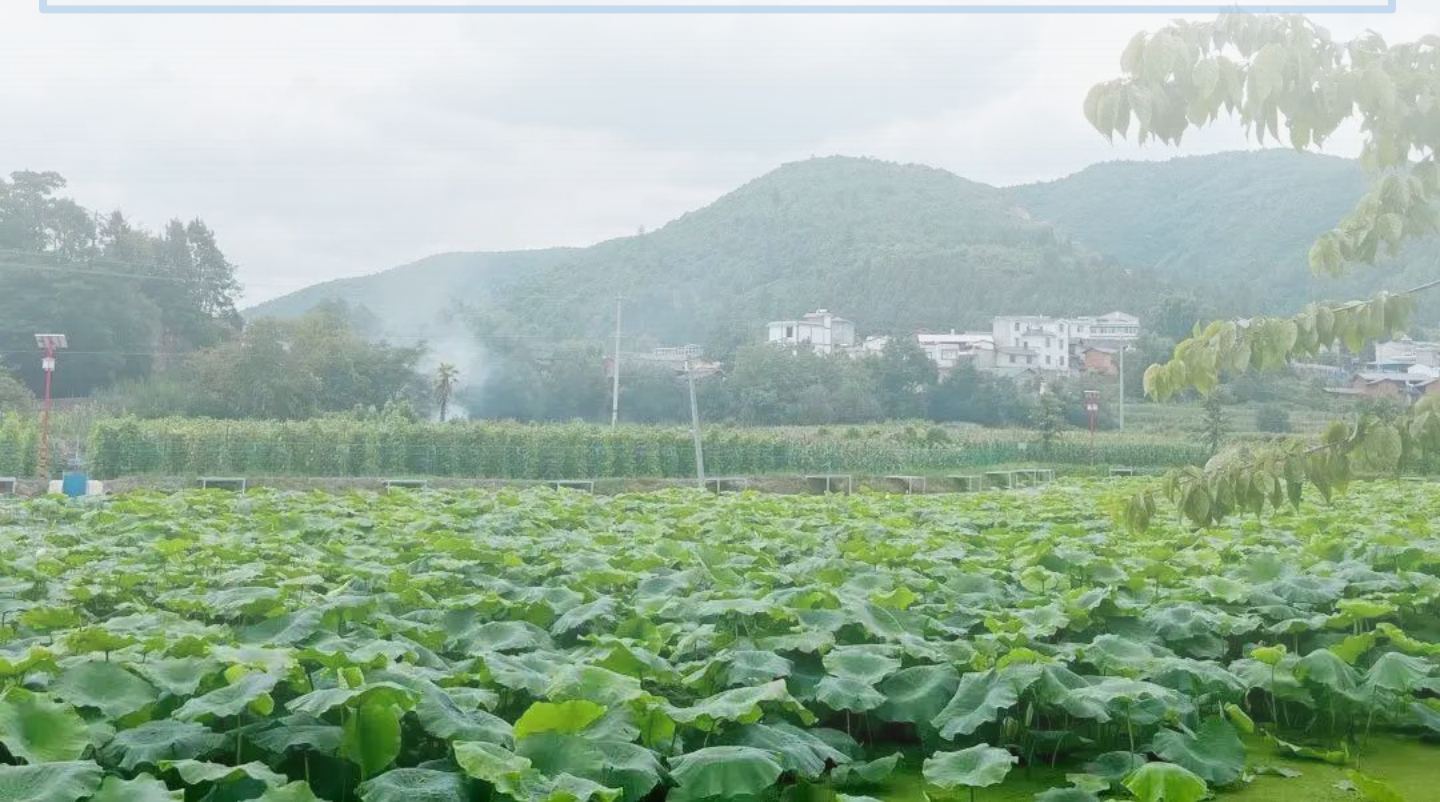
保护耕地，节约集约

以人为本，品质提升

因地制宜，彰显特色

上下联动，强化实施

政府主导，公众参与



1.2 规划期限与规划范围

晋宁区双河彝族乡国土空间规划（2021-2035年）

规划期限

规划期限为2021年至2035年，基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年。

规划范围

规划范围为双河彝族乡全域国土空间，下辖6个行政村，分别为田坝村、荒川村、双河村、干河村、老江河村、核桃园村。



2

规划定位与目标

2.1 规划定位

2.2 规划目标



全面贯彻落实晋宁区国土空间总体规划部署和农产品主产区主体功能定位，突出双河彝族乡在产业、农业、生态等方面的优势，统筹考虑区位交通、社会经济、资源禀赋和承载能力等因素，确定双河彝族乡定位为：

特色农业种植区

重要生态保育区

民俗文化旅游发展区



2.2 规划目标

晋宁区双河彝族乡国土空间规划（2021-2035年）

2025年

三条空间管制控制线全面落地，生态功能有效提升，农业格局得到优化，耕地保护指标得到落实，产业发展显著提升，民俗文化旅游资源得到有效保护。

2035年

生态功能完善，农业发展稳定增速，农文旅融合产业发展显著提升，国土空间开发保护格局基本稳定，国土空间布局体系成为高水平保护、高质量发展的重要支撑，空间治理体系和治理能力现代化基本实现。

2050年

各项经济社会发展指标达到现代化水平，成为生态美丽、产业兴旺、文明和谐的宜居宜业现代化示范乡。



3

国土空间开发保护格局

3.1 底线管控

3.2 国土空间开发保护格局

3.3 规划分区



3.1 底线管控

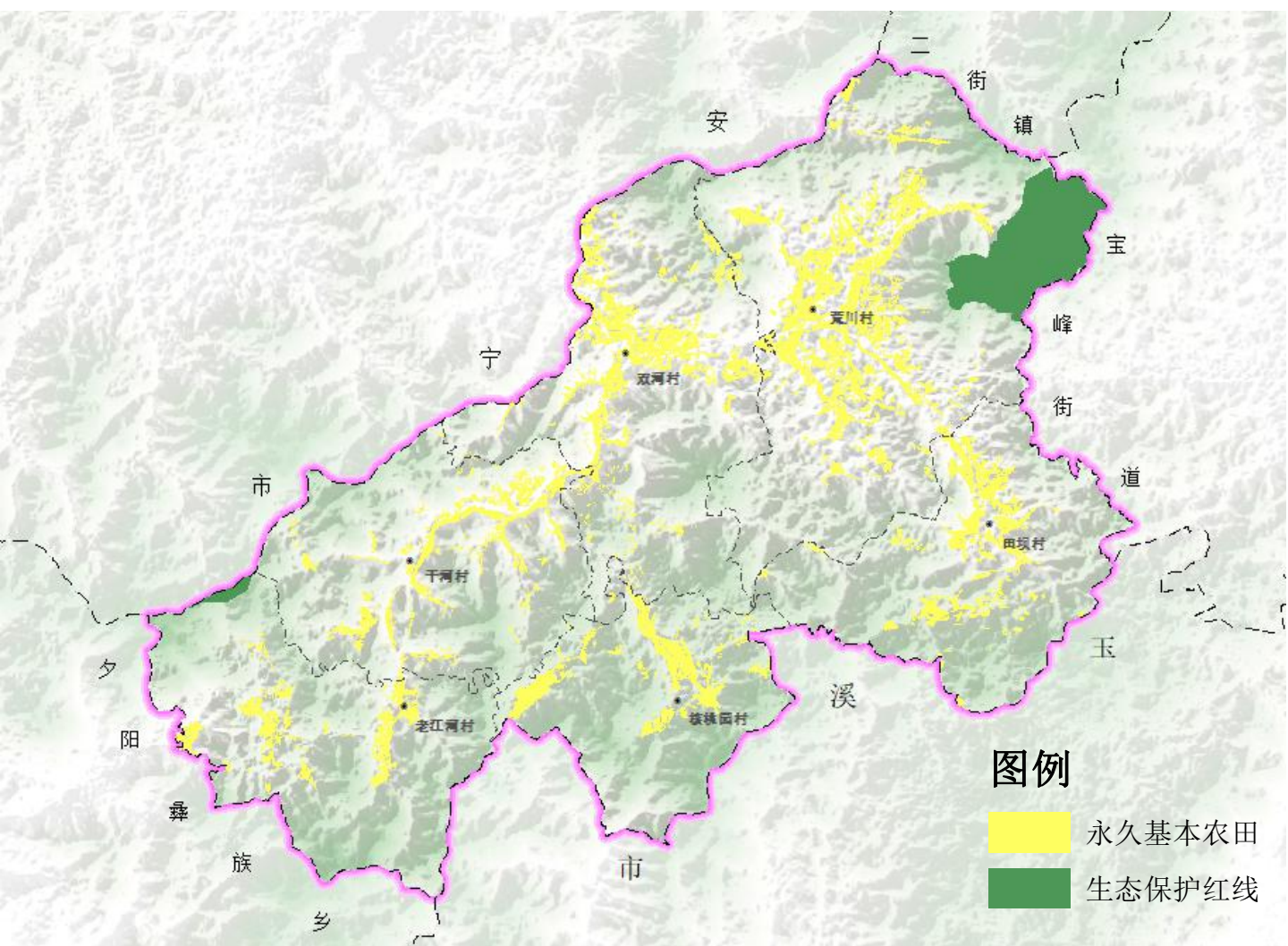
晋宁区双河彝族乡国土空间规划（2021-2035年）

生态保护红线

生态保护红线一经划定，未经批准，严禁擅自调整。规范管控生态保护红线内对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

永久基本农田

严格落实永久基本农田特殊保护，加强永久基本农田用途管制，已划定的永久基本农田，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。



3.2 国土空间开发保护格局

晋宁区双河彝族乡国土空间规划（2021-2035年）

构建“三区多点”农业生产格局

三区

西北部特色农业种养植区、南部林下种植区、西部高原特色农业发展区

多点

花卉种植基地、畜禽养殖基地



3.2 国土空间开发保护格局

晋宁区双河彝族乡国土空间规划（2021-2035年）

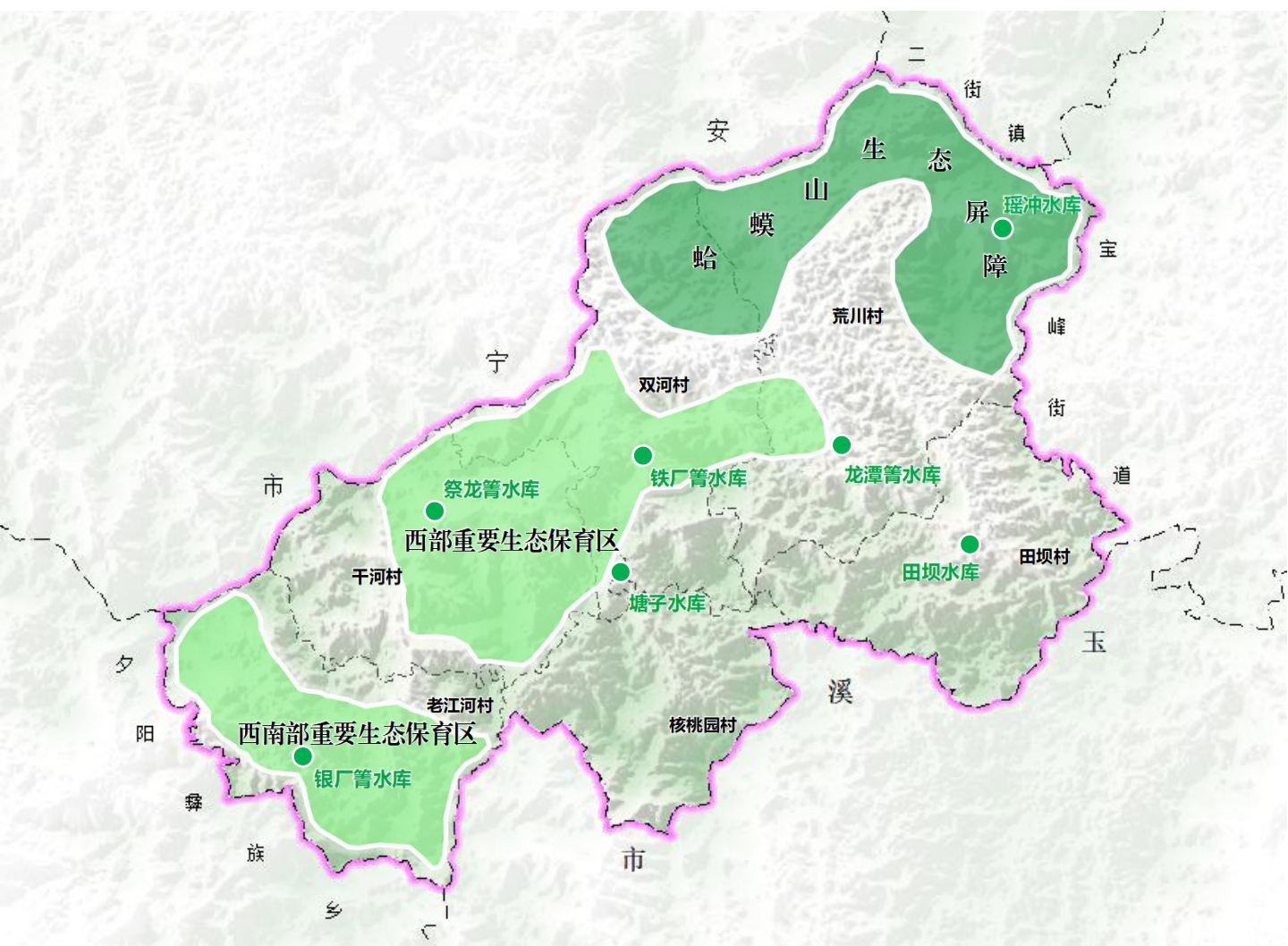
构建“一屏、两区”生态保护格局

一屏

蛤蟆山生态屏障

两区

西部重要生态保育区、西南部重要生态保育区



3.2 国土空间开发保护格局

晋宁区双河彝族乡国土空间规划（2021-2035年）

构建“一心一轴多点”镇村发展格局

一心

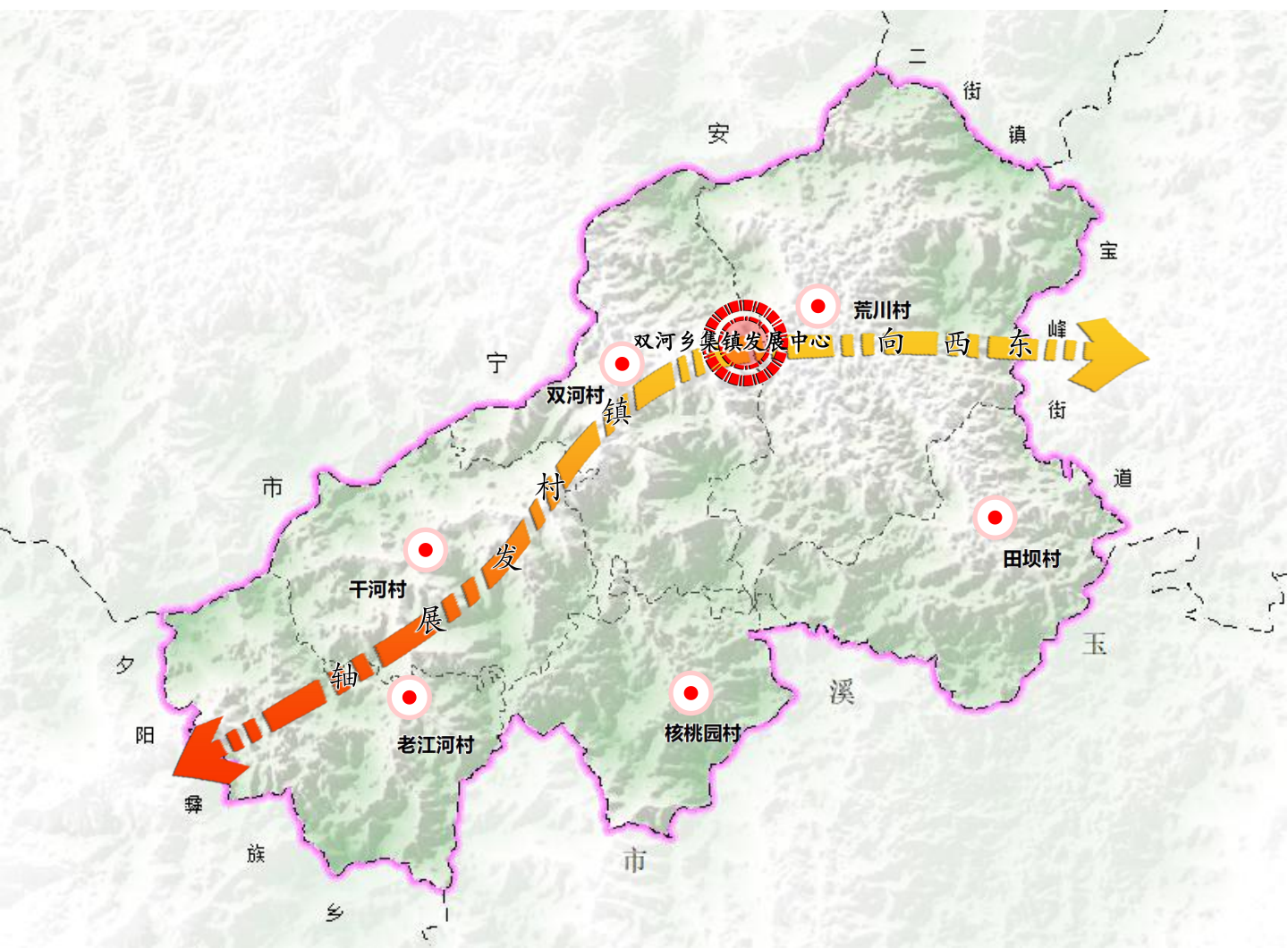
双河彝族乡集镇发展中心

一轴

东西向镇村发展轴

多点

多个村庄发展节点



3.3 规划分区

晋宁区双河彝族乡国土空间规划（2021-2035年）

乡村发展区

一般以农业、林业、畜牧业为主导的乡村建设和特色产业发展区域，占全域国土面积44.39%。

农田保护区

永久基本农田相对集中需严格保护的区域占全域国土面积11.55%。

生态保护区

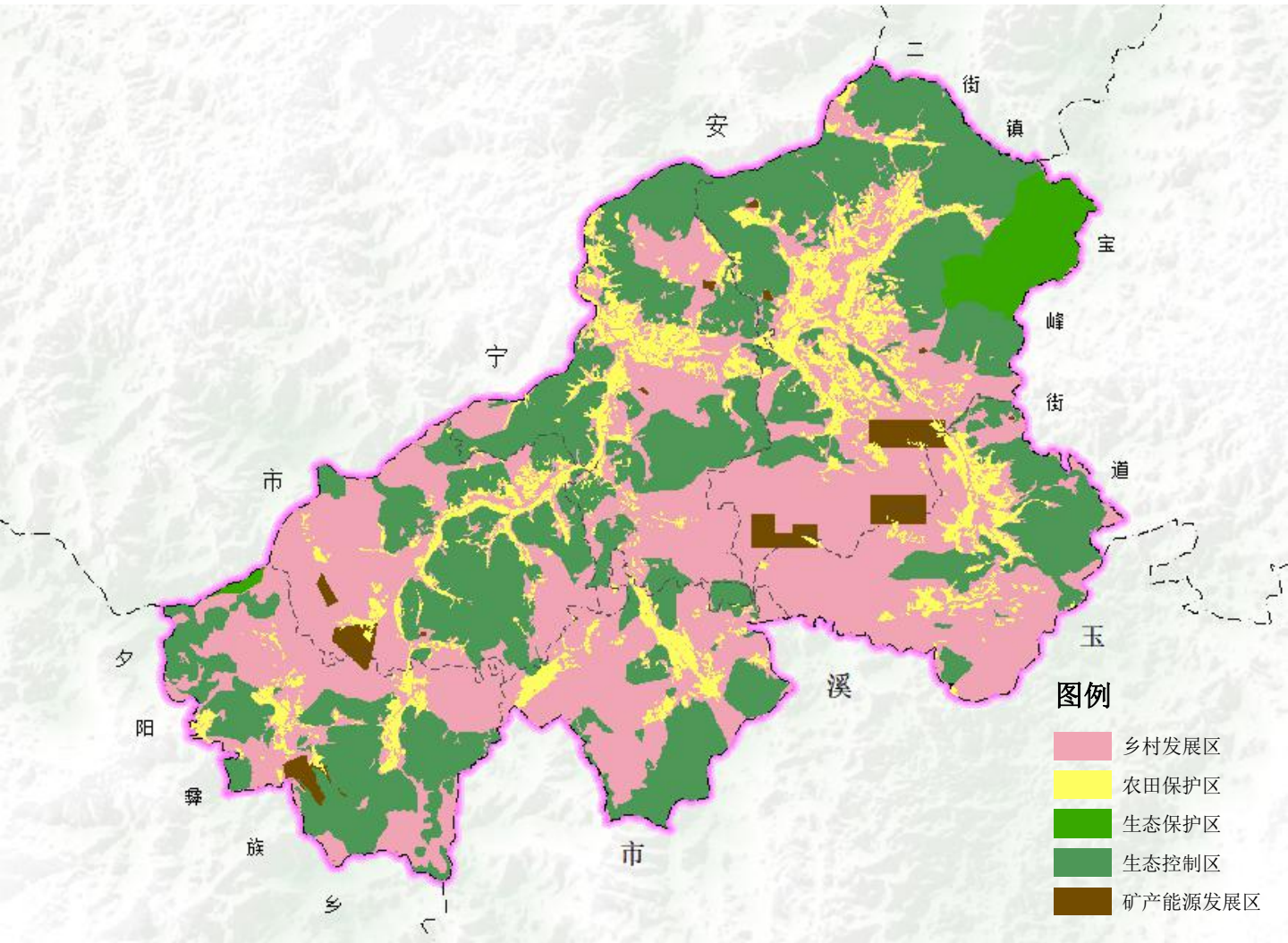
生态保护红线划定的区域占全域国土面积3.05%。

生态控制区

强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域占全域国土面积39%。

矿产能源发展区

矿产资源较为集中、矿产资源开发利用条件较好的区域，占全域国土面积2.02%。



4

资源保护与利用

4.1 自然资源保护与利用

4.2 历史文化保护与传承



4.1 自然资源保护与利用

晋宁区双河彝族乡国土空间规划（2021-2035年）

耕地资源保护与利用

确保耕地数量不减少

实行耕地保护党政同责，落实“长牙齿”的硬措施，推行耕地进出平衡和占补平衡，坚决防止耕地“非粮化”，严防死守耕地保护红线。

确保耕地质量不降低

推进耕地提质改造、高标准农田建设，改善排灌设施、治理水土侵蚀、改善土壤理化性状、培肥地力等，改善耕地质量、提高粮食产量。

改善耕地生态

保护、养育及恢复地力，推动增产导向转为提质导向，形成耕地用养结合的种植方式，加强农业生态保护和修复，不断提高耕地的生态功能。



4.1 自然资源保护与利用

晋宁区双河彝族乡国土空间规划（2021-2035年）

林地资源保护与利用

重点保护省级公益林，实施公益林生态保护工程；持续推进国土绿化行动，双河彝族乡林地后备资源补充空间10.74公顷，加强乡域北部、西部区域林地建设，推进林下空间合理利用。



4.1 自然资源保护与利用

晋宁区双河彝族乡国土空间规划（2021-2035年）

水资源保护与利用

重要河流水库管理

重点保护双河彝族乡境内九村河和三乡河流域，划定河道管理保护范围。

重点保护小（一）型水库1座（瑶冲水库），小（二）型水库5座（田坝水库、龙潭箐水库、祭龙箐水库、塘子水库、银厂箐水库），按照水库管理范围严格管控。

水源保护区范围和管控措施

双河彝族乡涉及车木河水库准保护区面积 13821.06 公顷，基本覆盖全部乡域范围。车木河水库准保护区范围内禁止新建、扩建对水体污染严重的建设项目；改建建设项目，不得增加准保护区排污量。



4.1 自然资源保护与利用

晋宁区双河彝族乡国土空间规划（2021-2035年）

能矿资源保护与利用

矿产资源保护与利用

双河彝族乡矿产资源丰富。因双河彝族乡地处水源保护区，要求全乡矿山企业退出。对废弃矿区、政策性关闭矿区以及遗留采矿点进行生态恢复治理，通过废弃矿地综合整治、危岩清除、边坡综合治理、复垦复绿等措施，防止土壤污染、水土流失及地质灾害发生。

能源资源保护与利用

持续优化能源结构，有序发展新能源。



4.2 历史文化保护与传承

晋宁区双河彝族乡国土空间规划（2021-2035年）

传统村落、文化保护区

田坝村（国家级传统村落）
双河村（国家级传统村落）
田坝彝族文化保护区



非物质文化遗产

彝族服饰手工刺绣
双河彝族乡跳乐音乐
双河彝族乡婚姻习俗
双河彝族乡丧葬习俗
双河彝族乡火把节习俗
彝族秧佬鼓舞
“秧佬鼓音乐”

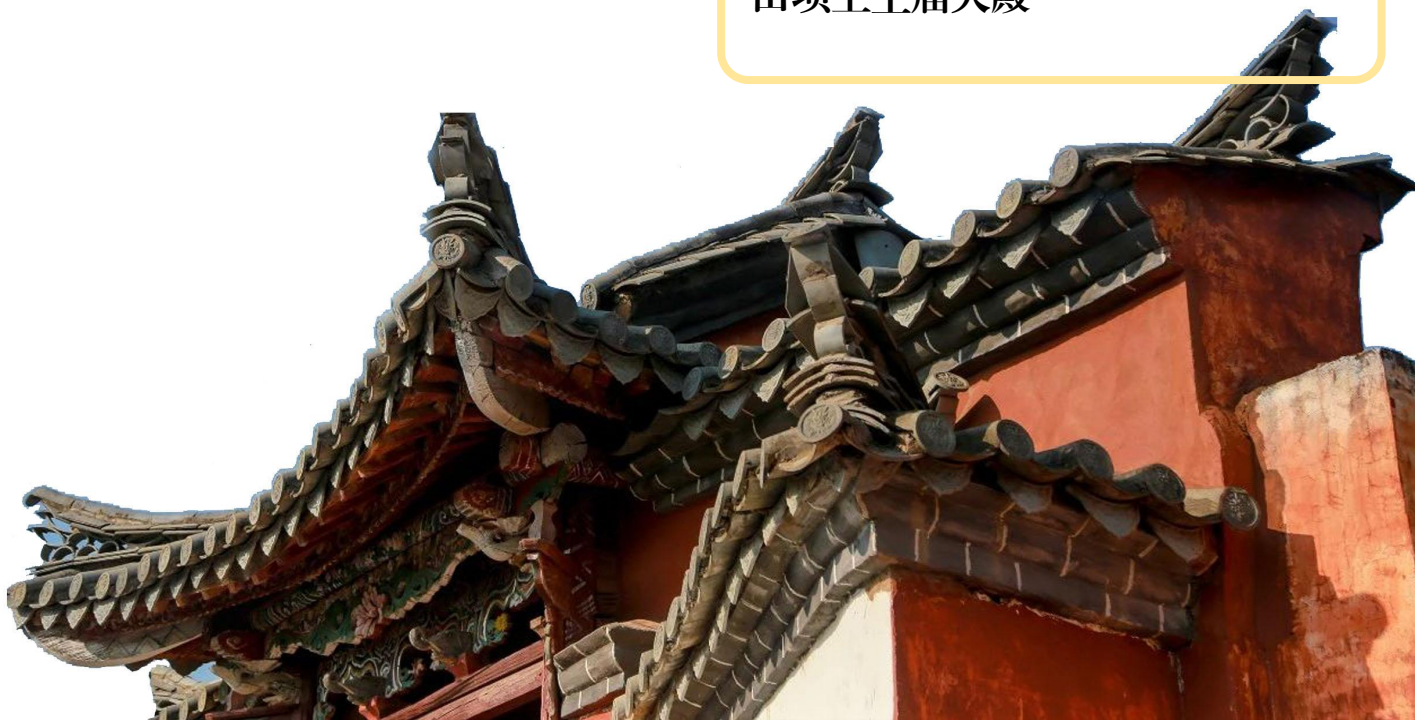
不可移动文物9处（尚未核定公布）

老江河冶铁炉
干河鱼塘村土主庙
法古甸张氏民居
双河九村河桥
双河土主庙
瑶冲公房
小荒川观音寺大殿
双河椿树营财神殿
石槽河门楼



文物保护单位1处

田坝土主庙大殿



5

镇村统筹发展

5.1 镇村体系构建

5.2 村庄布局优化

5.3 产业空间布局

5.4 城乡生活圈构建

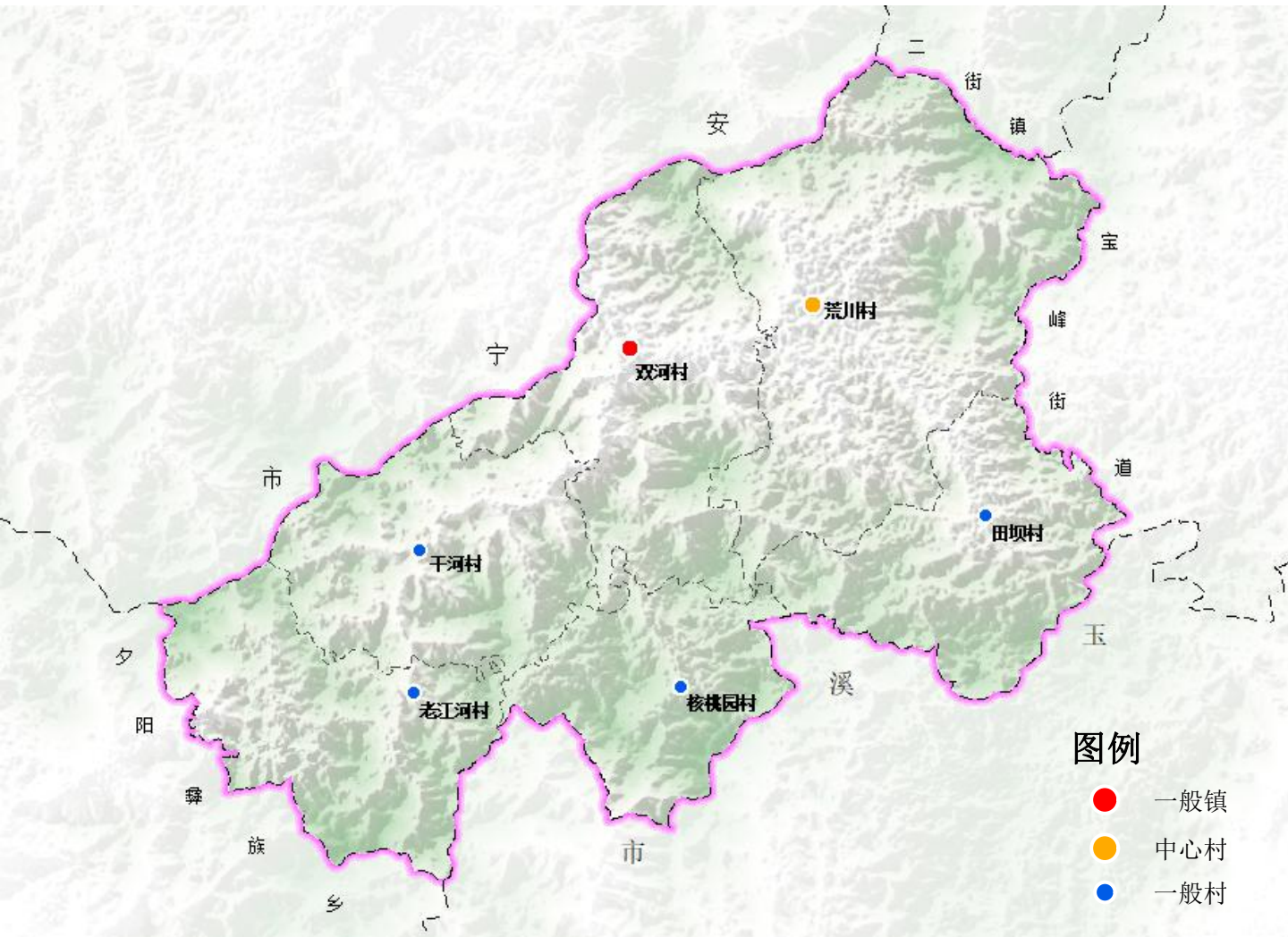
5.5 公共服务设施配置



5.1 镇村体系构建

晋宁区双河彝族乡国土空间规划（2021-2035年）

综合考虑人口规模、村庄类型、经济职能、辐射范围等因素，按照中**一般镇**、**中心村**、**一般村**三个等级，构建双河彝族乡结构合理、功能明确的镇村体系。



5.2 村庄布局优化

晋宁区双河彝族乡国土空间规划（2021-2035年）

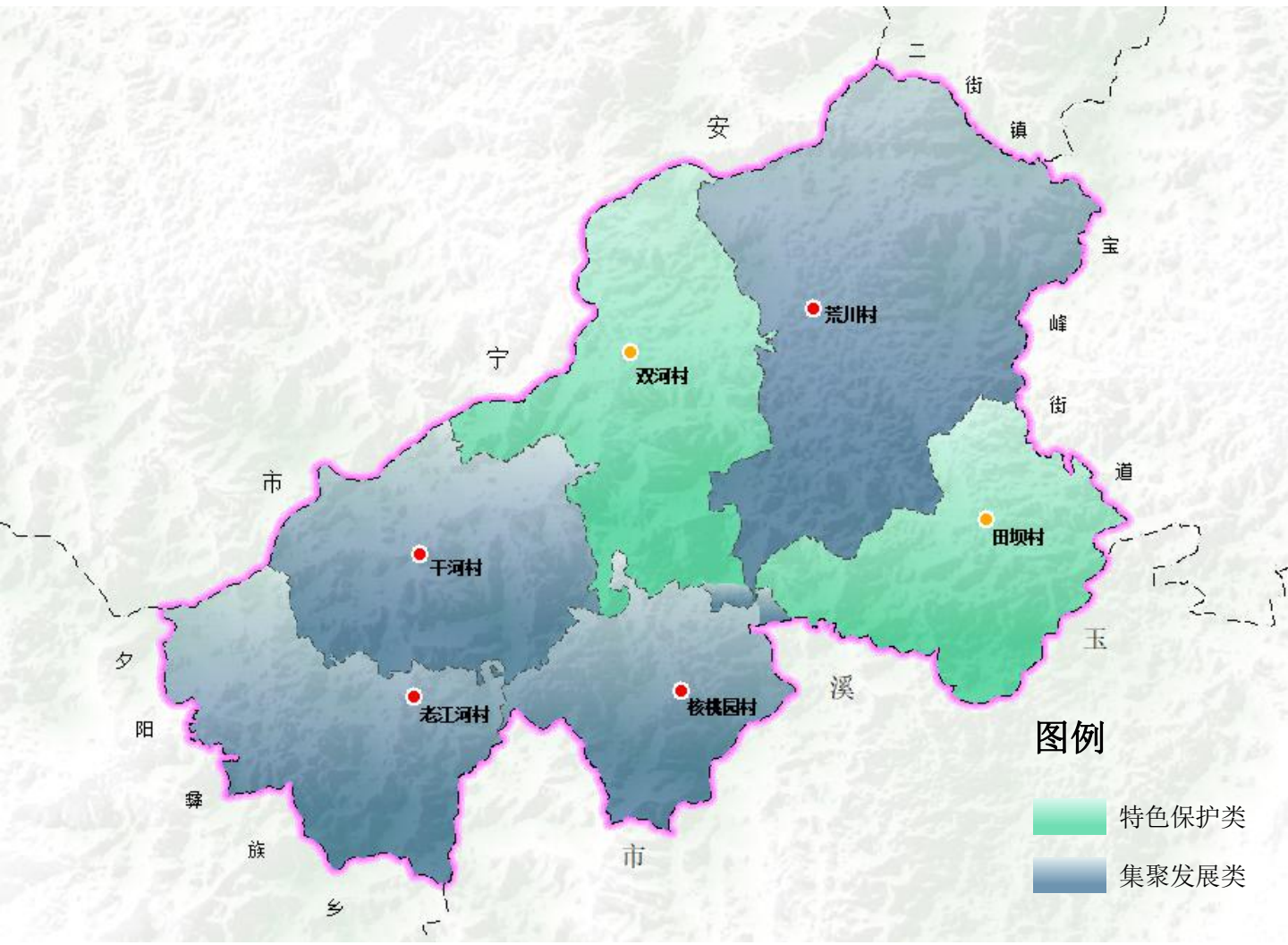
综合考虑区位交通、人口规模、经济社会发展等现状和变化趋势，基于双河彝族乡**集聚发展类**、**特色保护类**两种村庄类型，从产业发展、资源保护利用、规模控制、设施配套等方面提出管控要求和发展指引，优化村庄布局。

集聚发展类

荒川村 干河村
核桃园村 老江河村

特色保护类

双河村 田坝村



构建“一心一带三区”产业空间结构

一心

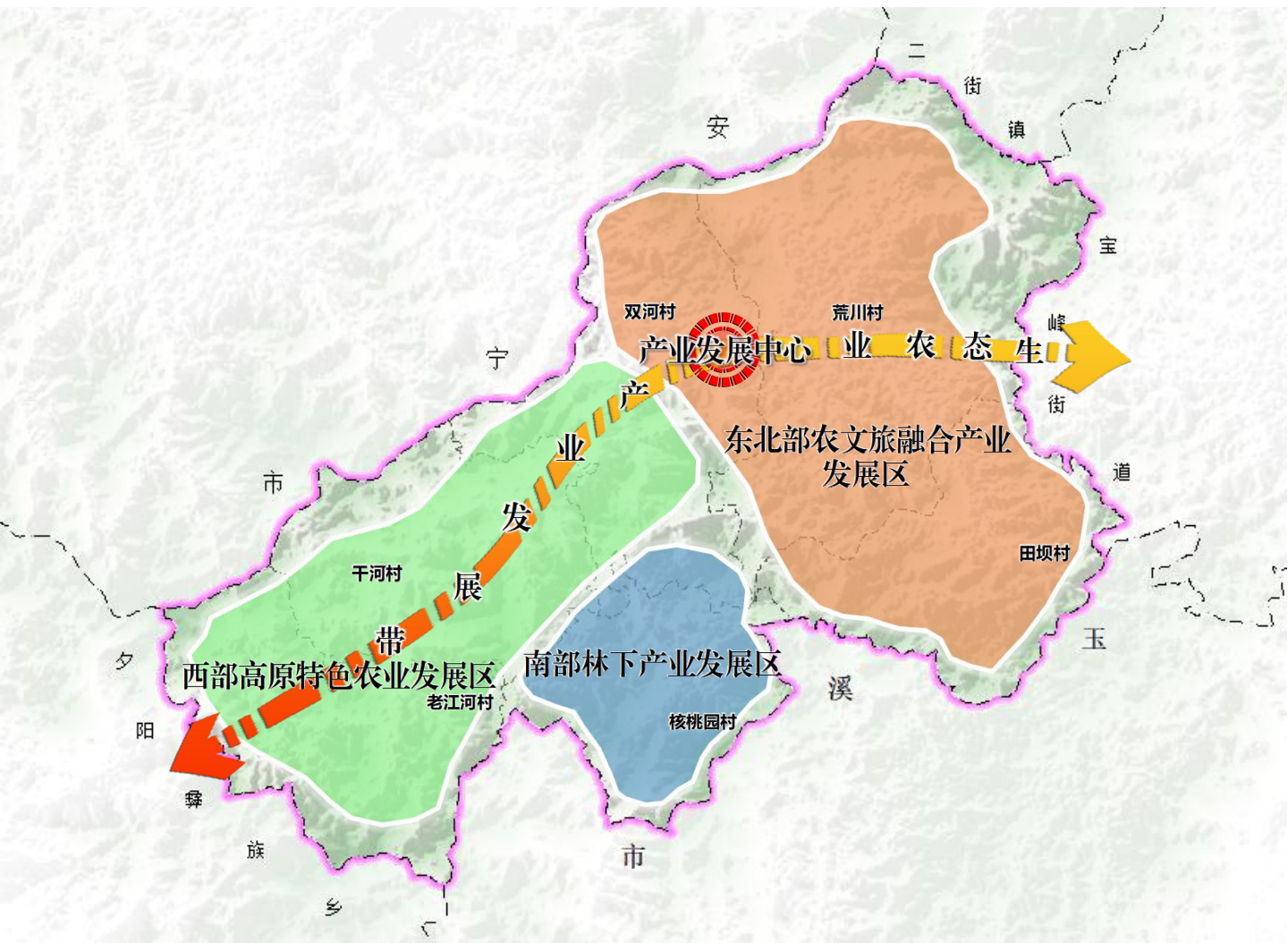
双河彝族乡产业发展中心

一带

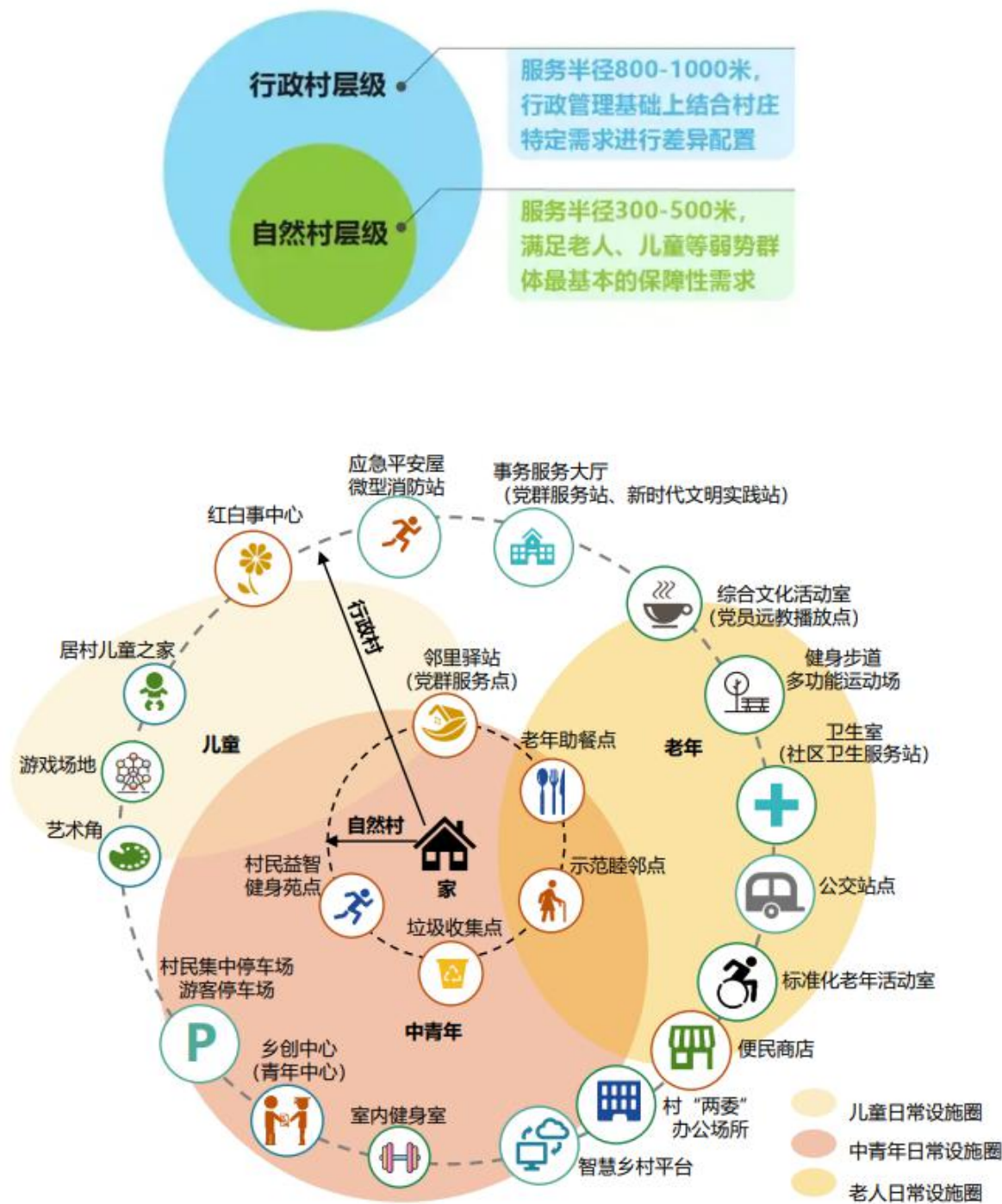
生态农业产业发展带

三区

东北部农文旅融合产业发展区、西部高原特色农业发展区、南部林下产业发展区



综合考虑道路交通条件、居民点分布、生活出行特点和实际需要，构建**6个**乡村生活圈，按照慢行可达的空间范围，构建“**行政村层级（乡村便民中心）—自然村层级（乡村邻里中心）**”两级体系的乡村生活圈。

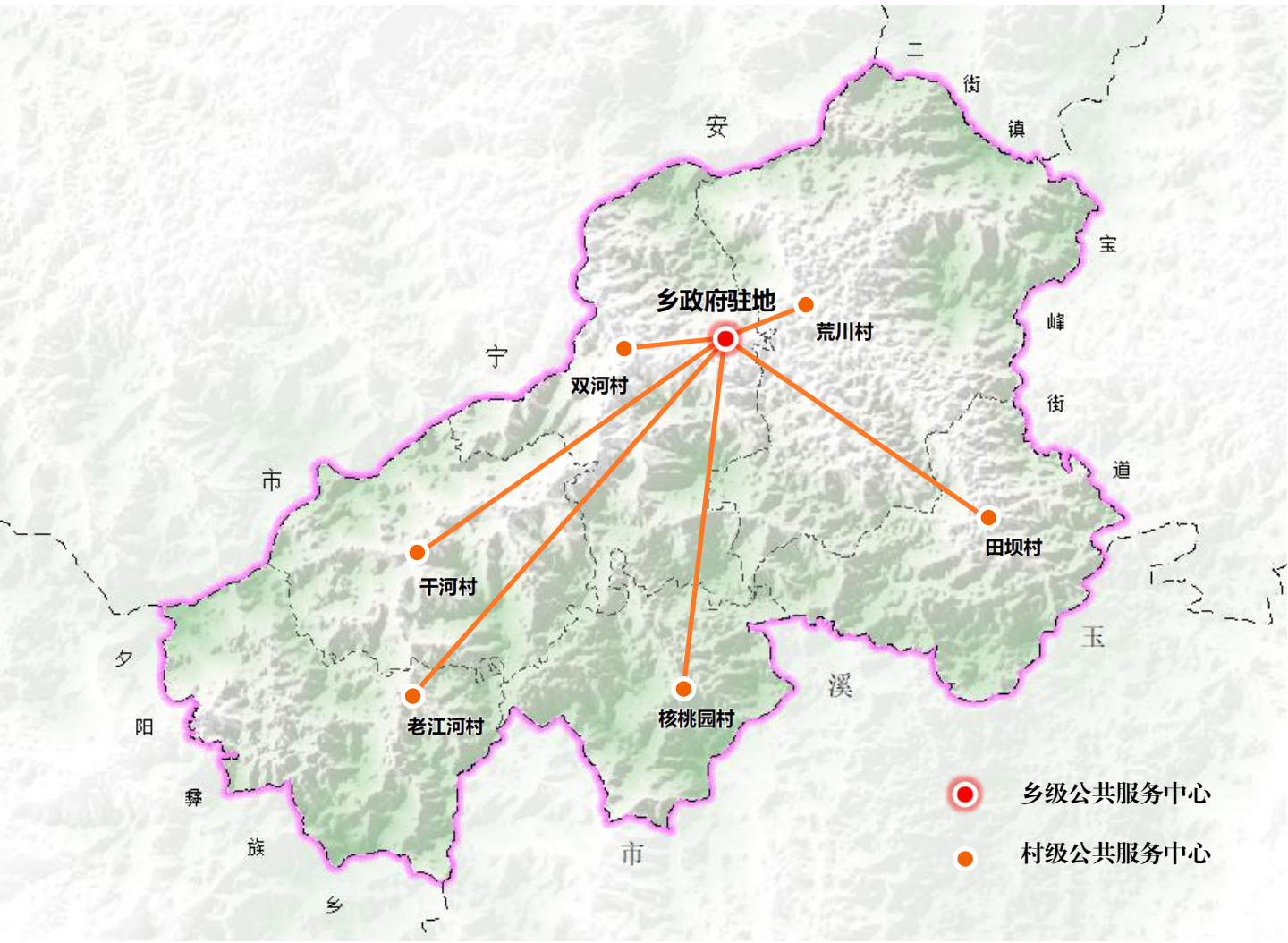


5.5 公共服务设施配置

晋宁区双河彝族乡国土空间规划（2021-2035年）

结合乡村生活圈建设，在集镇合理布局乡级公共服务设施，在各行政村合理布局村级公共服务设施。

设施	具体设施名称	乡级	村级
文化设施	文化活动中心	●	
	文化广场	●	
	文化活动室		●
教育设施	初中	●	
	小学	●	
	幼儿园	●	
医疗设施	卫生院		
	卫生室		●
体育设施	运动场	●	●
	健身场地	●	
养老设施	养老院	●	
	老年人活动中心		●



6

支撑体系

6.1 道路交通设施

6.2 水利设施

6.3 市政基础设施

6.4 综合防灾设施



6.1 道路交通设施

晋宁区双河彝族乡国土空间规划（2021-2035年）

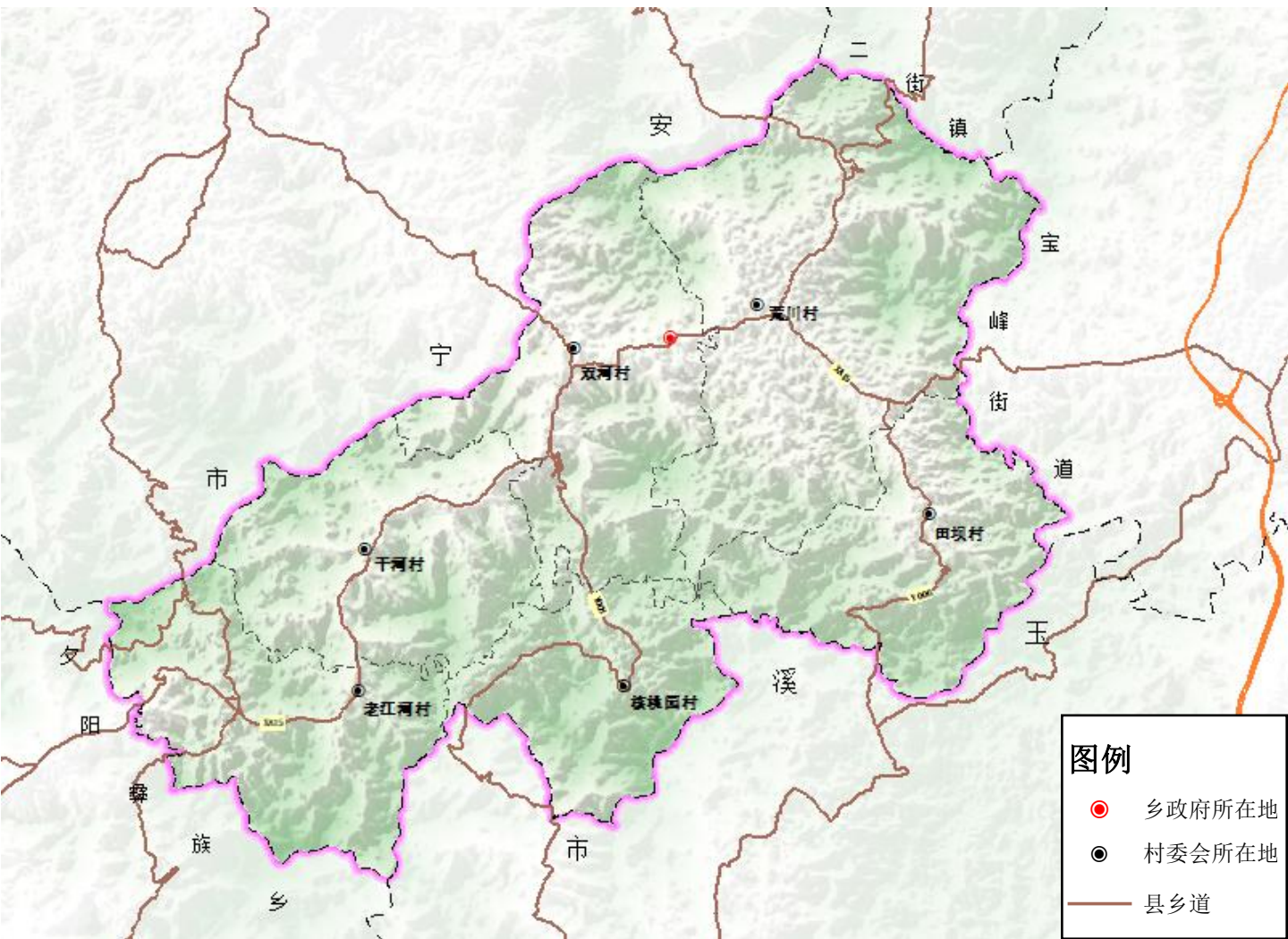
依托宝夕公路、乡道，构建东西贯通的乡域道路交通体系。

县道

宝夕公路

乡道

宝夕公路-瑶冲村等多
条乡道



结合生产、生活等需求，规划期内保障铁厂箐水库（小1型）建设项目建设用地需求，该项目以人饮和灌溉为主，服务生产生活生态用水，推进城乡一体化供水工程建设任务。



6.3 市政基础设施

晋宁区双河彝族乡国土空间总体规划（2021-2035年）



给水

主要水源为瑶冲水库和龙潭泉眼，部分山区内村庄主要水源来自山箐水。规划期保障瑶冲水厂和双河水厂建设空间，因地制宜采取集中或分散方式配建给水设施，完善给水管网建设，提高供水安全和供水效率。

落实燃气设施重点建设项目，多渠道供应农村燃气需求。

燃气



排水

采用雨污分流制，集镇区建有污水收集处理中心，规划新建1个污水处理站，其他村庄因地制宜建设小型污水处理设备或氧化塘，完善污水管网建设，提升镇村污水收集处理能力。

全面推进5G及下一代移动通信网络布局。推动乡集镇区、重要场所通信网络覆盖，基本实现乡村地区和主要道路通信网络覆盖。

通信



供电



建设安全可靠的电力网络，加快乡镇电网、新一轮农网升级改造，保障城乡发展需求。

建立“户收集-村转运-乡处理”的垃圾收集清运处理体系。各村建设垃圾收集点，实现垃圾分类收集、分类运输和分类处理。集镇区规划新增1个垃圾中转站。

环卫



6.4 综合防灾设施

晋宁区双河彝族乡国土空间规划（2021-2035年）

防洪设施

双河彝族乡按 20-50 年一遇洪水标准设防，山区河道防洪标准为 10 年一遇。

抗震设施

双河彝族乡抗震设防烈度为 8 度，设计基本地震加速度值为 0.20g，城市生命线系统和重要基础设施提高 1 个设防等级。

地质灾害防治

双河彝族乡处于中、低地质灾害易发区，全域为地质灾害低危险区。地质灾害隐患主要为滑坡和地面塌陷。对地质灾害威胁较严重的地区布局地质灾害防治工程。

消防设施

保留乡镇专职消防队和消防工作站，其余村庄配置微型消防站。完善消防通道、消防水源、消防通讯、消防设备等建设。

人防设施



7

生态修复和 国土综合整治

7.1 生态系统修复

7.2 国土综合整治

7.3 矿山生态修复

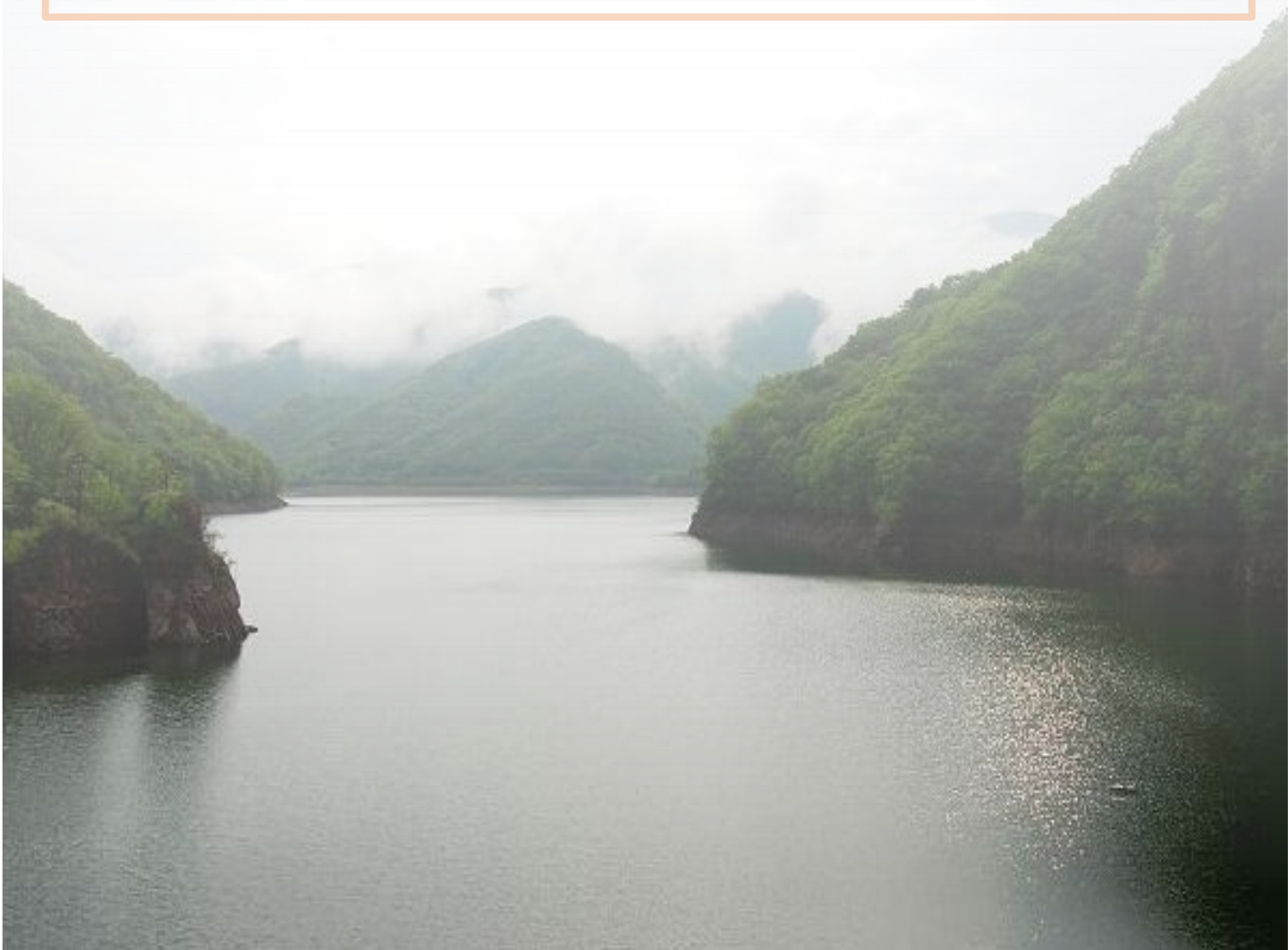


森林生态修复

通过实施人工造林、封山育林、公益林建设等，提升森林生态质量。

水环境生态修复

乡域范围内开展河道治理工作，结合景观绿化工程，为稳固河岸，防治水土流失，美化河岸景观，开展清淤疏浚、坡岸整治、新建防洪堤等措施改善河流生态环境。



7.2 国土综合整治

晋宁区双河彝族乡国土空间规划（2021-2035年）

农用地综合整治

开展高标准农田建设，保障粮食安全。通过土地平整、修建田间道路交通设施、完善灌溉排水基础设施、灾害防治，土壤改良等工程，改善农业生产条件，提升耕地质量，逐步将永久基本农田建成高标准农田。

加快推进耕地提质改造，提高粮食产能。通过土地平整工程、完善灌溉与排水设施、田间道路工程等措施，提高耕地质量，有效增加水田面积，规划至2035年，规划实施耕地提质改造项目，主要分布在双河乡南部。

适度开发宜耕后备土地资源，落实占补数量指标。

闲置低效建设用地整治

通过逐步推进农村建设用地整治，推动散乱的农村建设用地适度集中，形成空间布局合理的农村建设用地，进一步提高农村建设用地节约集约利用水平。

乡村人居环境整治

以建设美丽宜居村庄为目标，以生活污水治理、生活垃圾清理、乡村环境三拆、绿色景观整治为主要方向，全面提升乡村人居环境质量。



矿山生态修复重点项目

规划至 2035 年，双河彝族乡规划实施矿山生态修复项目，主要分布在荒川村、干河村。

矿山生态修复主要整治方向

结合实际，因矿制宜，按照“宜耕则耕、宜林则林、宜草则草、宜建则建”的原则，通过采空区回填、滑坡与泥石流治理、尾矿库与废石场加固、土地复垦与植被恢复为重点的矿山恢复治理，采取地貌重塑、土壤改良、植被重建、景观再现、生物多样性重组等措施，统筹推进矿山的生态修复，恢复和提升矿区生态功能，实现资源可持续利用。



8

乡政府所在地规划

8.1 乡政府所在地用地布局

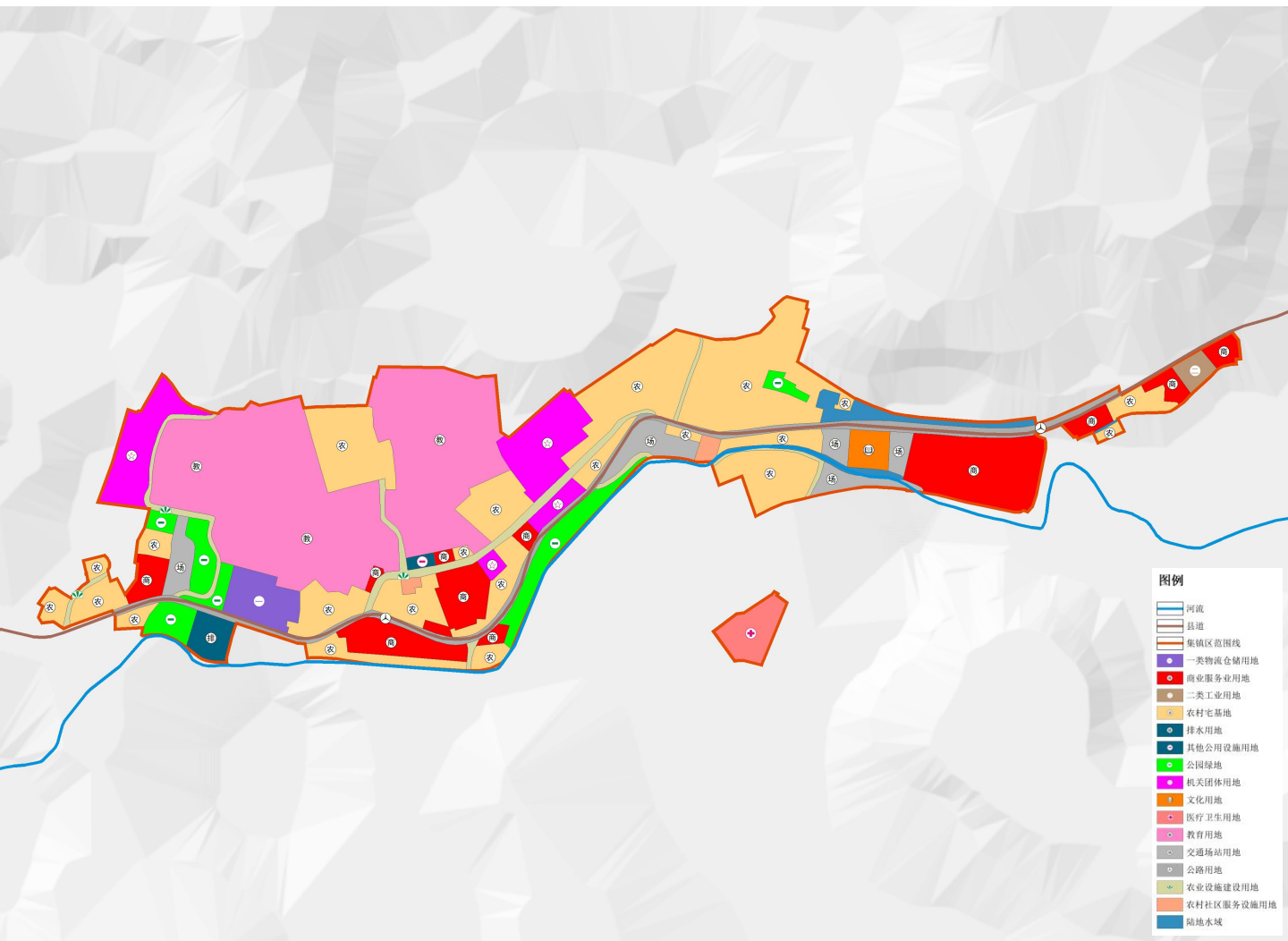


8.1 乡政府所在地用地布局

晋宁区双河彝族乡国土空间规划（2021-2035年）

坚持节约集约用地，优化用地结构

- 优化基础教育、医疗、文化、体育、养老等公共服务设施的用地布局，提升人居环境品质；
- 合理布局公共绿地与开敞空间；
- 盘活存量建设用地，加强存量低效用地再开发。



9

规划实施保障

9.1 规划传导

9.2 规划实施保障

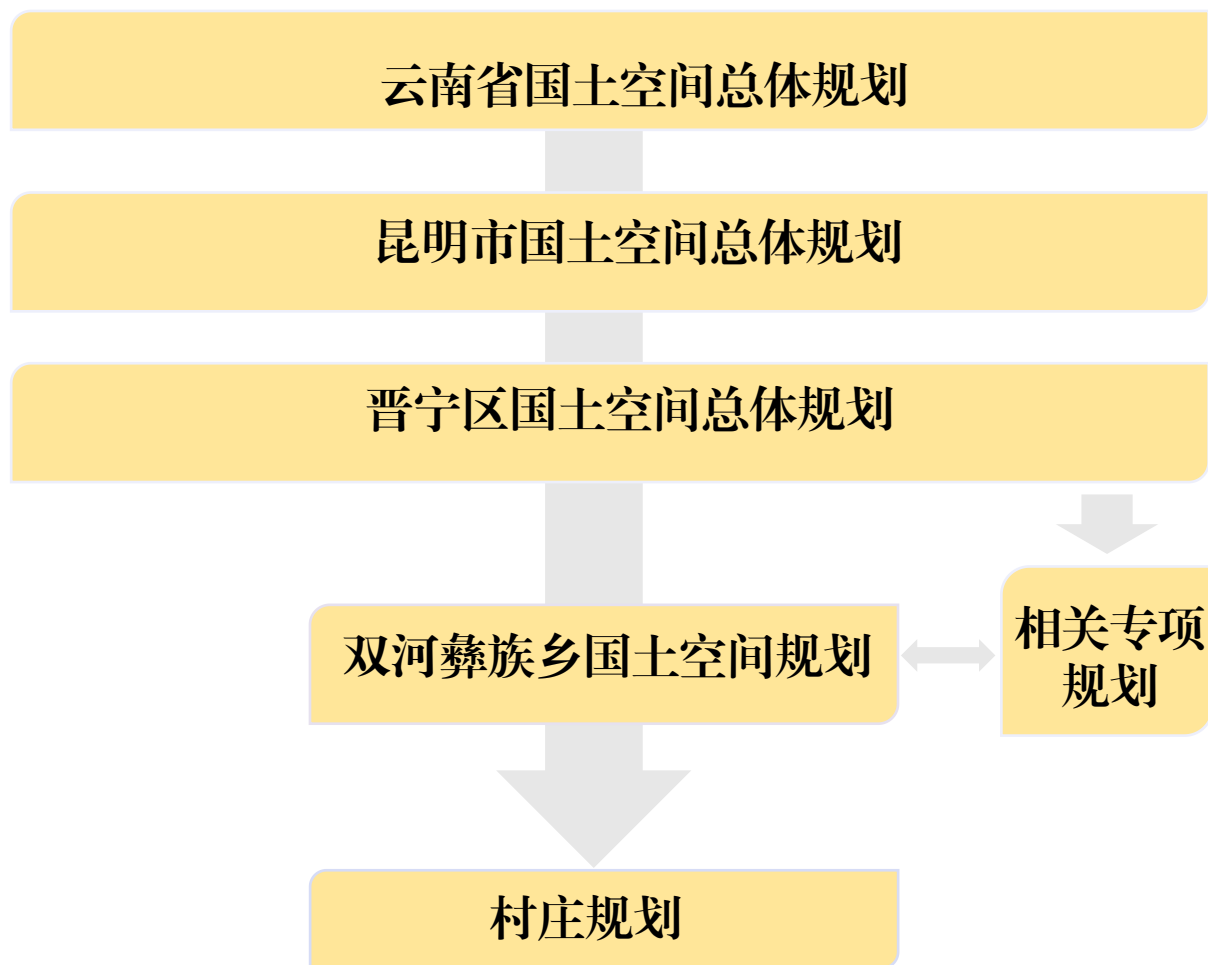


落实上位规划

落实国家、云南省、昆明市、晋宁区明确的主体功能定位及约束性指标资源底线和空间管控要求、重要名录等内容。

强化村庄规划纵向传导

对双河彝族乡6个村庄规划编制提出指引，重点保障村民建房、基础设施、公共服务设施、农村新产业新业态等与乡村振兴相关的项目用地。明确向双河彝族乡6个村庄规划传导内容，将相关指标规模和空间布局传导至6个行政村。



9.2 规划实施保障

晋宁区双河彝族乡国土空间规划（2021-2035年）

加强组织领导

建立党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，提出推进乡镇规划的实施措施。

强化公众宣传

充分利用各种媒介向社会公布和宣传乡镇规划，建立规划宣传和交流互动机制，增强公众对生态环境保护、国土空间合理保护开发、自然资源节约集约利用等重要性的认识。

完善社会监督机制

完善社会监督机制，鼓励公众积极参与规划的实施和监督。

定期体检和评估

利用国土空间规划“一张图”实施监督系统，实现对双河彝族乡规划的精准实施、实时监测、及时预警和定期评估。

