



晋宁区**六街镇**国土空间规划 (2021-2035年) |草案公示|

注：本次公示稿为阶段性成果，最终成果已批复稿为准



前言 P E R F A C E

六街镇位于晋宁区东南部，有着“国家级生态镇、国家卫生镇、全国文明村镇”三张名片，总面积111.30平方公里，东邻晋城镇，南与江川县、红塔区交界，西连宝峰街道，北和上蒜镇接壤。

为贯彻落实国家、省、市、县关于建立国土空间规划编制体系并监督实施的重大决策部署，六街镇人民政府组织编制了《六街镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对云南省、昆明市、晋宁区国土空间总体规划及空间发展战略的细化落实；是实施空间治理，促进高质量发展的基础政策；是国土空间保护开发利用管理、整治修复的行动纲领；是编制详细规划、专项规划的基础，为六街镇实施国土空间用途管制提供基本依据。



目录 contents

1. 规划总则
2. 规划定位与目标
3. 国土空间结构与用地布局
4. 资源保护与利用
5. 镇村统筹发展
6. 支撑体系结构
7. 生态修复和国土综合整治
8. 中心镇区规划
9. 规划实施保障



规划总则

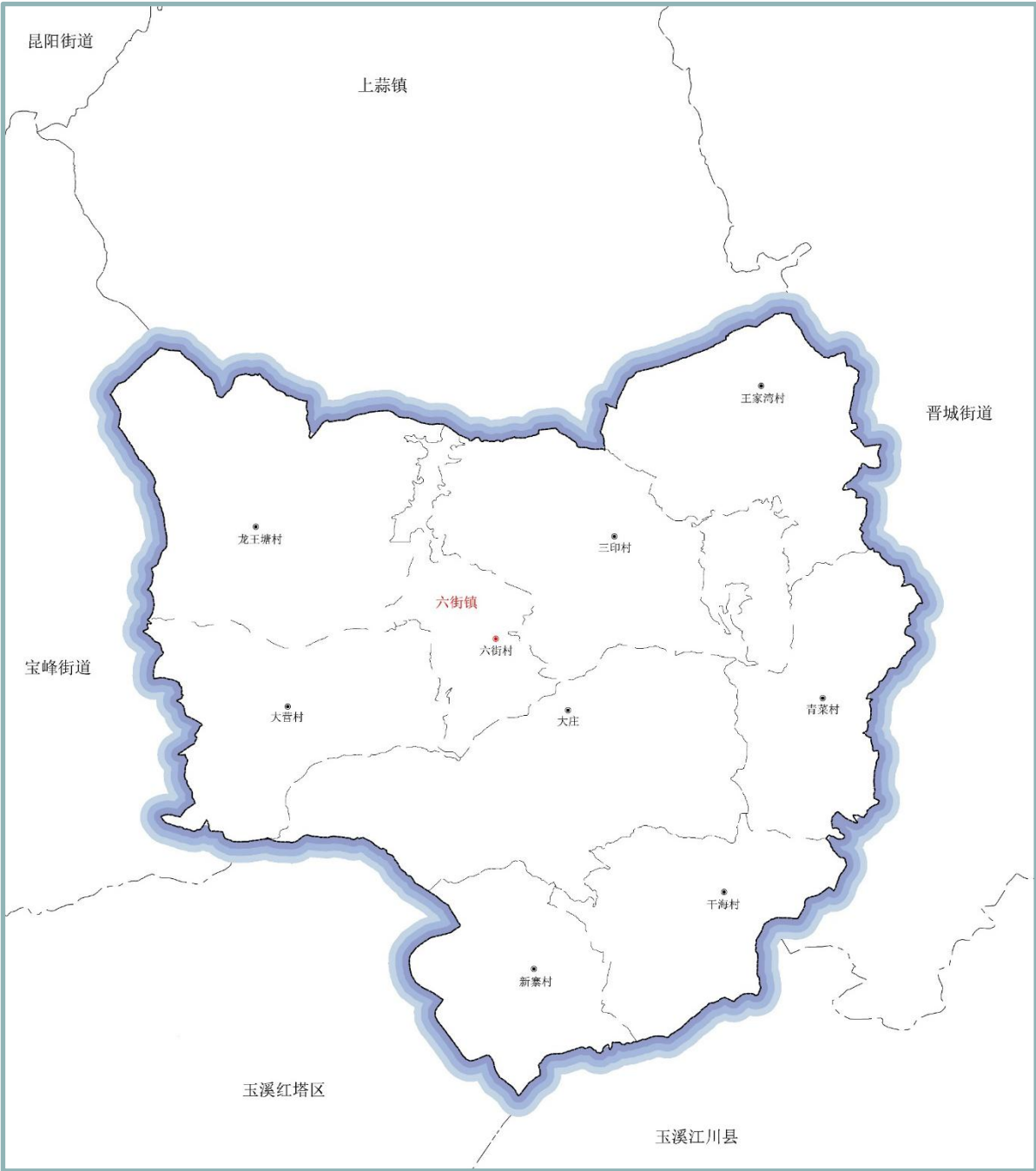
1.1 规划期限

1.2 规划范围

01

1.1 | 规划范围

规划范围为六街镇行政辖区范围，全域总面积为**11130.26公顷**，辖大营、大庄、干海、六街、龙王塘、青菜、三印、王家湾、新寨9个村委会。



1.2 | 规划期限

规划期限为2021年至2035年，其中：基期年为2020年，近期至2025年，远景展望至2050年。



规划定位与目标

2.1 规划定位

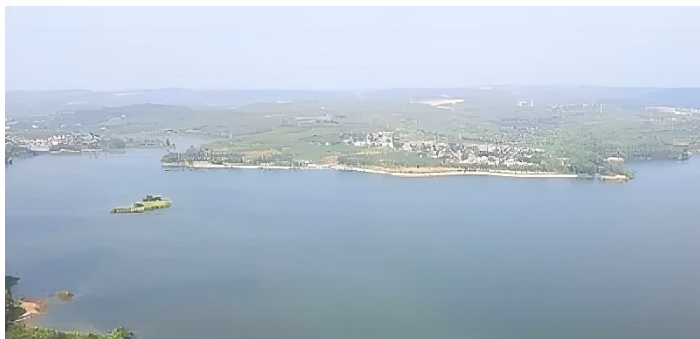
2.2 规划目标

2.3 发展战略

02

2.1 | 规划定位

借助耕地保护、柴河水库保护、传统村落及生态文旅项目的建设、森林景观资源的利用、以特有的彝族传统文化资源及六街镇生态资源为吸引点，以生态农业、民族文化、自然风光为载体，把六街打造为：



晋宁区绿色农业生态镇

2.2 | 规划目标

到2025年，完善六街镇基础设施的建设

统筹规划建设六街镇设各类基础设施，提高乡镇基础设施服务承载力；合理配置教育、医疗、体育、养老等公共服务设施，缩小城乡公共服务差距，满足居民对美好生活的需求；严格落实耕地和永久基本农田保护任务，确保永久基本农田面积不减少、质量不降低；严守生态保护红线，维护区域生态平衡。

到2035年，促进城乡共同发展，完善城镇村体系配置

优化六街镇城乡建设用地布局，提高土地集约利用水平。进一步探索城乡融合发展，加强乡镇与城市的联动，促进城乡共同发展；进一步完善城镇村体系的配置，发挥中心村的辐射带动作用，进一步优化镇村资源配置，实现六街镇生活、生产、生态空间和谐美丽的国土空间新格局基本形成。

到2050年，促进“一二三”产融合，打造六街新名片

以“一颗豆”为引领，做强六街绿色蔬菜产业，拓展“一朵菌”的林下经济发展，以保护为前提，做优做强林下经济，围绕增收致富，确保粮食安全为前提，提升“一支烟”为六街支柱民生产业，以“一潭水”为底色，围绕青山绿水、文化再现、非遗传承等，培育“一张名片”的特色文化产业，促进“一二三产融合发展”，将六街镇打造为产业兴旺、宜居、宜业、宜游的晋宁区**绿色农业生态镇**。





国土空间结构 与用地布局

- 3.1 严格落实“三条控制线”
- 3.2 国土空间开发保护格局
- 3.3 细化国土空间规划分区
- 3.4 优化国土空间用地结构与布局
- 3.5 构建生态保护格局

03

3.1 | 严格落实“三条控制线”



■ 永久基本农田

耕地和永久基本农田一经划定，未经批准不得擅自占用和调整，对耕地和永久基本农田实行特殊保护。坚决遏制耕地“非农化”、防治“非粮化”，全面实行年度耕地“进出平衡”；严格落实永久基本农田用途管制，严格落实耕地和永久基本农田保护责任。



■ 生态保护红线

生态保护红线内严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动（不视为占用生态保护红线），除允许的有限人为活动之外，确需占用生态保护红线的国家重大项目，按规定由自然资源部进行用地预审后，报国务院审批。

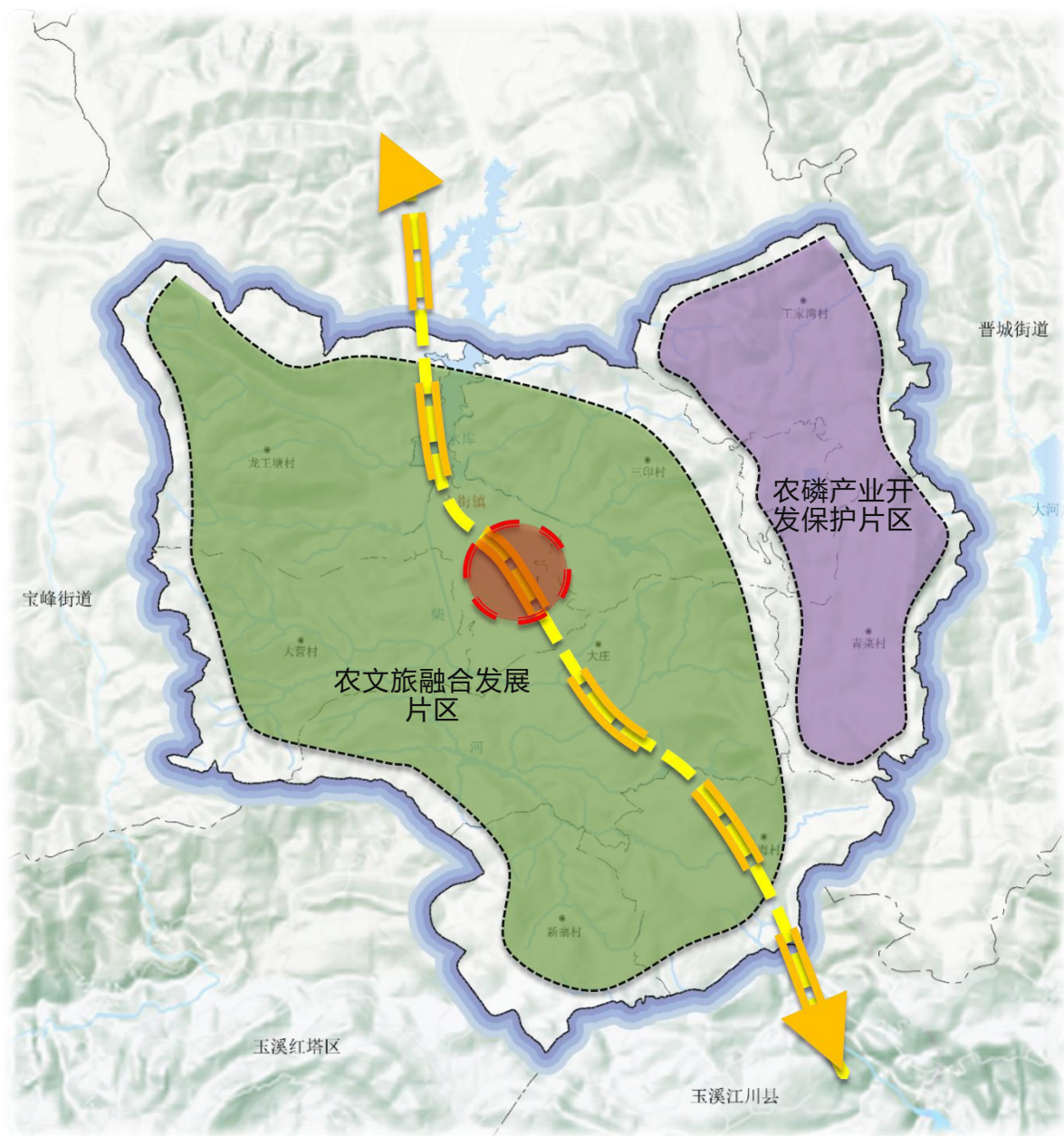


■ 城镇开发边界线

城镇开发边界内编制控制性详细规划，实施“详细规划+规划许可”的管制方式，城镇开发边界外编制实用性村庄规划，实施“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管控方式。城镇开发边界外原则上不得进行城镇集中建设。

3.1 | 国土空间开发保护格局

打造“一轴两区一核”的总体格局



一轴：上六公路沿线镇域发展主轴。

两区：中西部农文旅融合发展片区、东部农磷产业开发保护片区。

一核：六街镇中心镇区行政服务核心。

3.3 | 细化国土空间规划分区



生态保护区
加强生态保护与管控，禁止开发建设活动



生态控制区
原则上限制各类新增的开发建设行为，不得擅自改变自然生态环境



农田保护区
从严管控非农建设占用，坚决防止永久基本农田“非粮化”



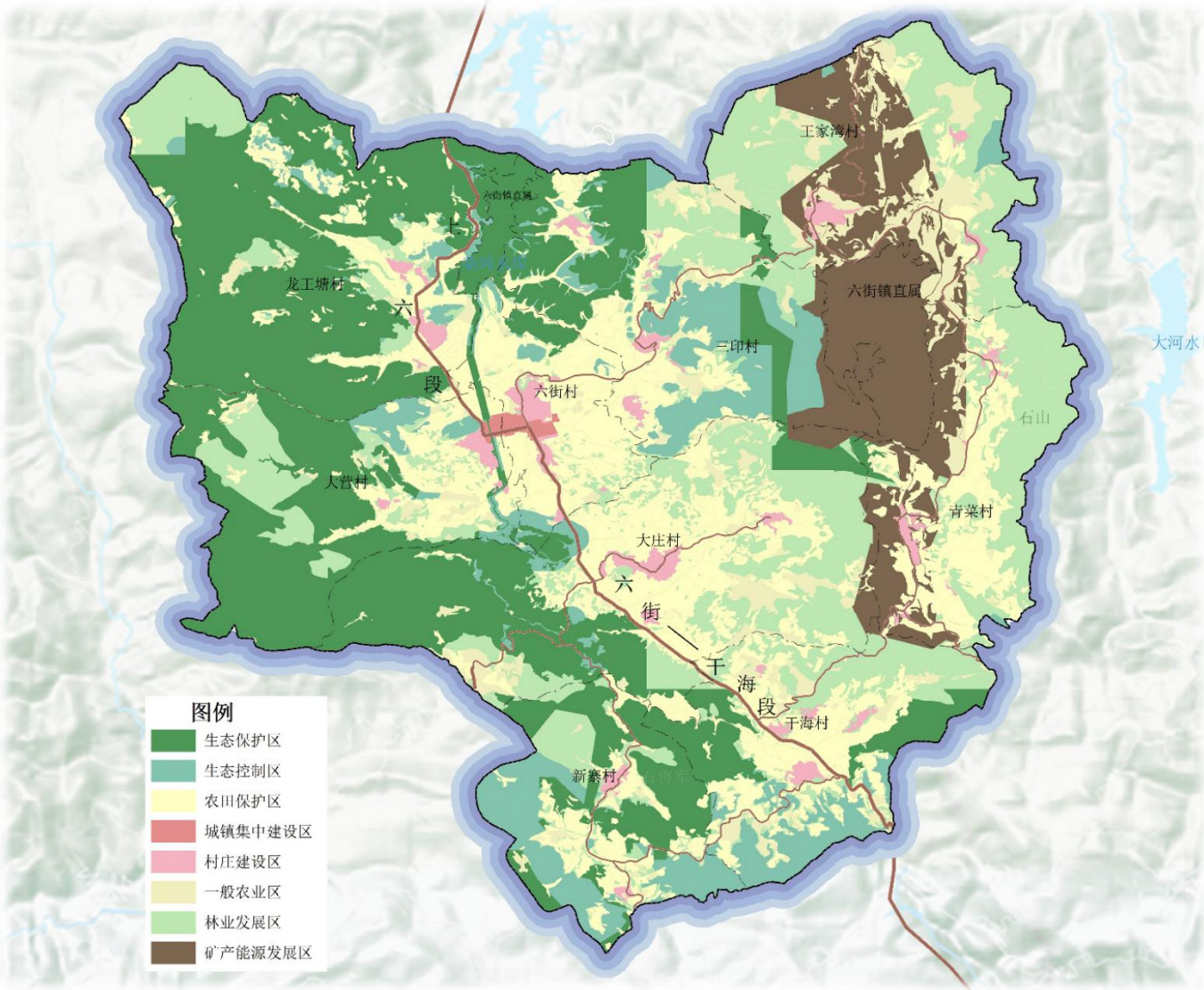
城镇发展区
原则上新增建设项目应集中在城镇集中建设区



乡村发展区
以农林业和生产生活为主，允许农业和乡村特色产业及配套设施建设活动



矿产能源发展区
合理开采，促进土地集约节约利用，积极探索绿色矿山发展



3.4 | 优化国土空间用地结构与布局

优化农用地结构

落实最严格耕地保护制度，强化永久基本农田保护。积极开展耕地后备资源开发、高标准农田建设等工作，确保规划期内耕地数量不减少，质量不降低。合理引导农业结构向有利于农用地保护与利用的方向调整，提高农业现代化水平，保障粮食、蔬菜等重要农产品有效供给。

科学保护生态用地

严格落实生态保护任务，保护河流水系、水库、湿地及森林等重要生态功能用地，科学开展绿化造林空间工作，加强林地资源培育和公益林保护，推进林种结构调整，提高森林质量，充分发挥林地生态调节功能。

合理规划布局建设用地

合理控制优化建设用地，优先保障区域重大战略项目、民生发展以及交通及能源等基础设施建设，加强存量建设用地盘活，有序推进城镇低效用地更新，优化整理村庄居民点布局，提高集约节约用地水平，满足城乡发展需求。

3.4 | 构建生态保护格局

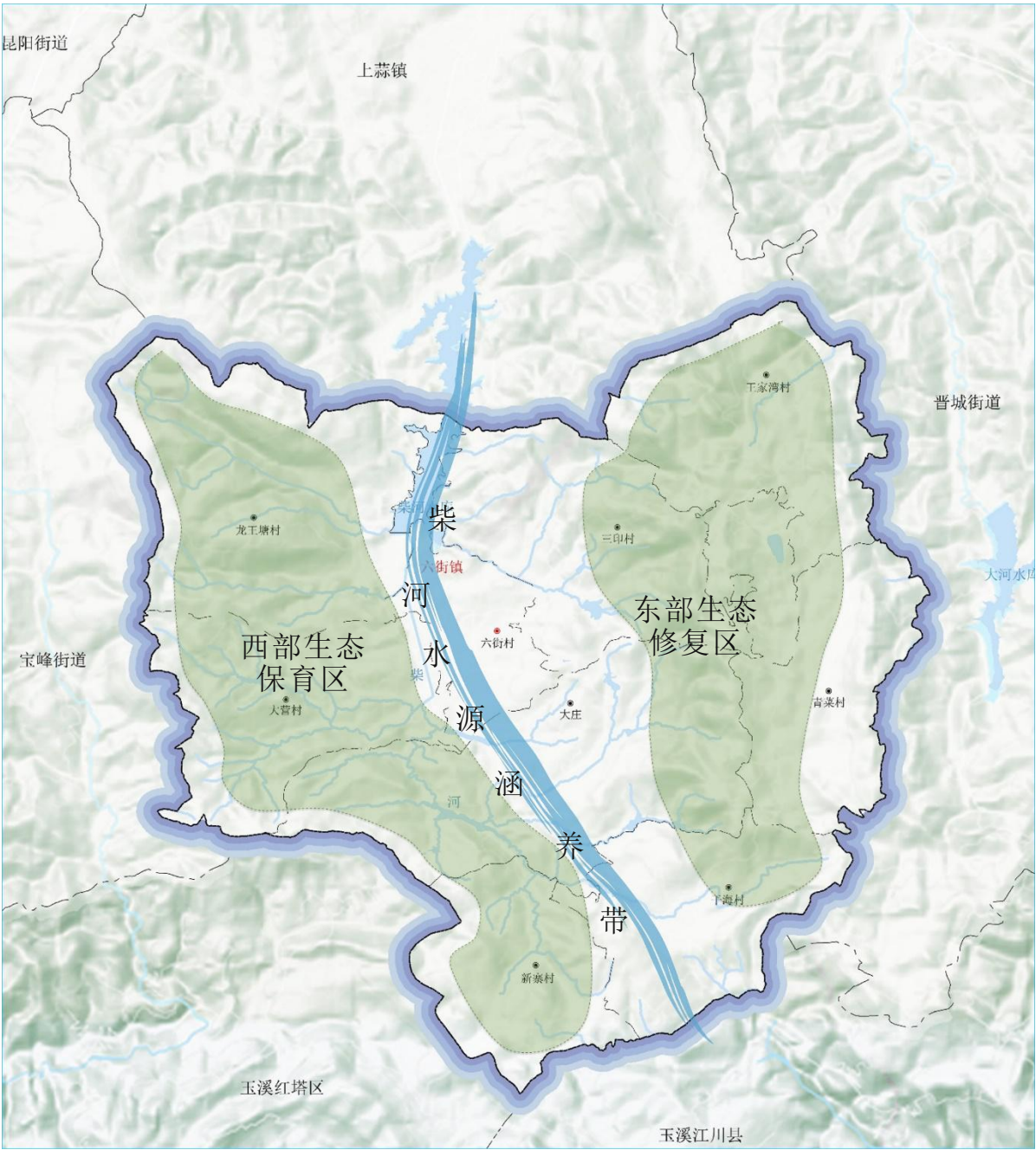
构建 “一带、两区” 生态空间格局

一带

柴河水源涵养带

两区

东部生态修复区、西部生态保育区





资源保护与利用

4.1 自然资源保护与利用

4.2 历史文化资源保护与利用

04

4.1 | 自然资源保护与利用

● 4.1.1 耕地资源保护与利用

严守耕地红线

坚决落实最严格的耕地保护制度

严格落实上级下达的耕地和永久基本农田保护指标

加强耕地用途管制

严格耕地占补平衡、实施耕地进出平衡

实施耕地种植用途管制

开发耕地后备资源

统筹划定耕地后备资源补充空间

宜耕后备资源有序开发利用

多措并举提升耕地质量

控制面源污染，减少土壤污染

实施高标准农田建设，提高耕地质量

完善耕地监管保护机制

坚决落实最严格的耕地保护制度

严格落实上级下达的耕地和永久基本农田保护指标



4.1 | 自然资源保护与利用

● 4.1.2林草湿资源保护与利用

林草资源保护利用

加强天然林和公益林保护，构建以天然林和公益林为主体的健康稳定的森林生态系统；
扩大林草资源总量，科学划定造林绿化空间，统筹划定林地后备资源补充空间；
合理利用森林资源，巩固提升林草生态系统碳汇能力，持续夯实生态基础，推进林草碳汇项目交易，探索开展林草碳汇权益交易，实现林草生态产品价值。

湿地资源保护利用

严格保护现有湿地，挖掘潜力湿地，对特殊区域采用特殊方法进行保护；
以生态优先、绿色发展的理念，持续推进湿地生态系统建设工作。增强湿地生态系统服务，提升湿地生态系统多样性、稳定性、持续性。通过自然湿地岸线维护、野生动物栖息地恢复等手段，逐步恢复湿地生态功能，增强湿地碳汇功能，维持湿地生态系统健康。



4.1 | 自然资源保护与利用

● 4.1.3 水资源保护与利用



加强饮用水水源地保护

科学划定饮用水水源地保护区，强化水源保护区分区管理。重点加强柴河水库、石门坎水库和乡镇千人以上及千人以下等重要饮用水水源地保护。

持续开展饮用水水源保护区水环境综合治理。

加强水生态防护和治理，提升水资源利用效率

加强生活污染控制、农业面源污染控制、加快节水型社会和海绵城市建设。以水源地为重点，推进保护区生态缓冲带建设工作。

坚持预防为主方针，建立地下水环境监测体系，完善地下水环境监测网。



4.1 | 自然资源保护与利用

● 4.1.4 矿产资源开发利用

能源资源基地1个



晋宁牛恋锂矿



晋宁-安宁磷矿

重点勘查区2 个

◆ 合理确定开采数量

坚持“在保护中开发，在开发中保护”的方针，统筹兼顾矿产资源开发利用的经济效益、资源效益、环境效益和社会效益。

◆ 优化开发利用结构

确定最低开采规模要求，矿山开采规模应与矿区（床）储量规模相匹配，进一步提高全区大中型矿山比例。

◆ 提升开发利用水平

引导矿山企业依法开采矿产资源，控制开采总量、减少矿山数量、遵守矿山准入，以市场为导向，以产品为切入点，以产业升级为核心，推进资源开发规模化和集约高效利用，全面推进绿色矿山与绿色矿业发展。

◆ 严格规划准入管理

强化绿色勘查，引导和拉动商业性矿产勘查，加强综合勘查和综合评价，持续推进矿产资源储量分类改革。

4.2 | 历史文化资源保护与利用

文物保护单位保护与利用

落实上位规划划定的文物保护单位保护范围和建设控制地带，按照保护范围相关管控要求进行管控。

传统村落保护与利用

重点保护村内各类历史遗存和历史环境要素，保护和延续村庄所依托的农田、林地、水塘等生产生活要素。保持和延续原有的街巷格局和建筑肌理，延续民族和地域特色风貌及人文景观。

中国传统村落保护名录：新寨村（2013年第二批）

干海村（2014年第三批）

强化历史文化资源活化利用

推进传统村落生态保护区合理利用转化，统筹文化遗产保护传承利用展示，建立动态更新的管控机制，全面动态监测保护情况。





镇村统筹发展

- 5.1 镇村体系构建
- 5.2 村庄布局优化
- 5.3 城乡生活圈构建
- 5.4 产业发展规划

05

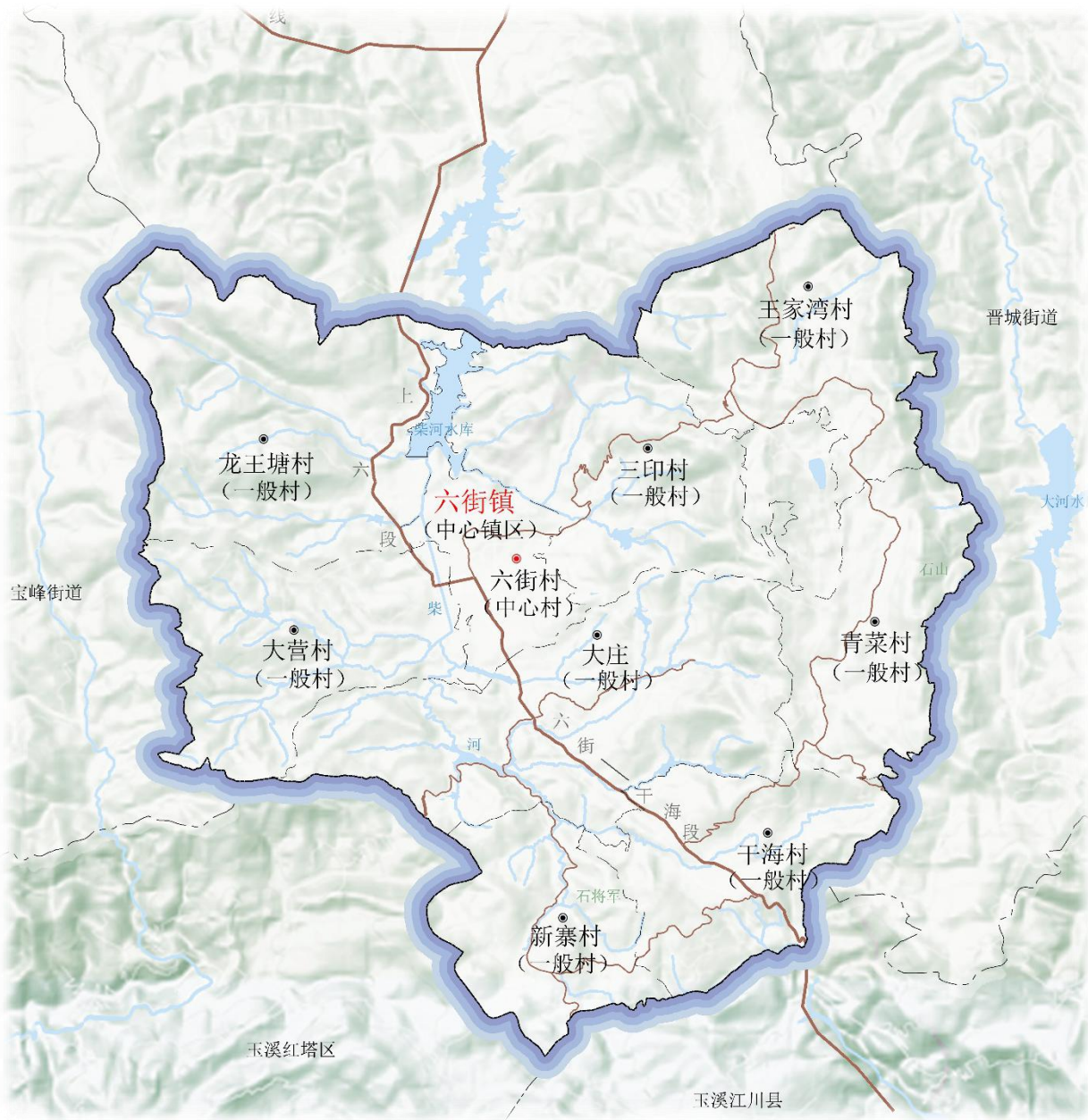
5.1 | 城镇村体系构建

根据六街镇各行政村现状的交通条件、经济情况、土地资源、设施条件以及今后镇域经济发展方向分析，将镇域镇村体系规模等级划分为**镇区（一般镇）、中心村、一般村**三个等级。

镇区：承接上位《晋宁区国土空间总体规划（2021-2035）》的规划，将六街镇定位一般镇。

中心村：六街村，城乡居民点基层最完整的规划单元，能一定程度辐射周边居民点。

一般村：有龙王塘、三印、青菜、新寨、干海、大营、大庄、王家湾8个村。



5.2 | 村庄优化布局



城郊融合类

六街村

大营村

集聚发展类

龙王塘村

青菜村

整治提升类

王家湾村

三印村

大庄村

特色保护类

干海村

新寨村

城郊融合类2个：规划应积极承接城镇人口和功能外溢，加快推动与城镇公共服务设施的共建共享、基础设施的互联互通，促进城乡资金、技术、人才、管理等要素双向流动。

集聚发展类2个：规划应科学确定村庄发展方向，在原有规模的基础上有序推进改造提升、激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，保护保留乡村风貌，引导周边零散分布的自然村村民向集聚提升类村庄集聚，建设宜居宜业美丽村庄。规划允许预留一定规模的弹性发展空间。

整治提升类3个：规划应科学确定村庄发展方向，在原有规模的基础上有序推进改造提升、激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，保护保留乡村风貌，引导周边零散分布的自然村村民向集聚提升类村庄集聚，建设宜居宜业美丽村庄。

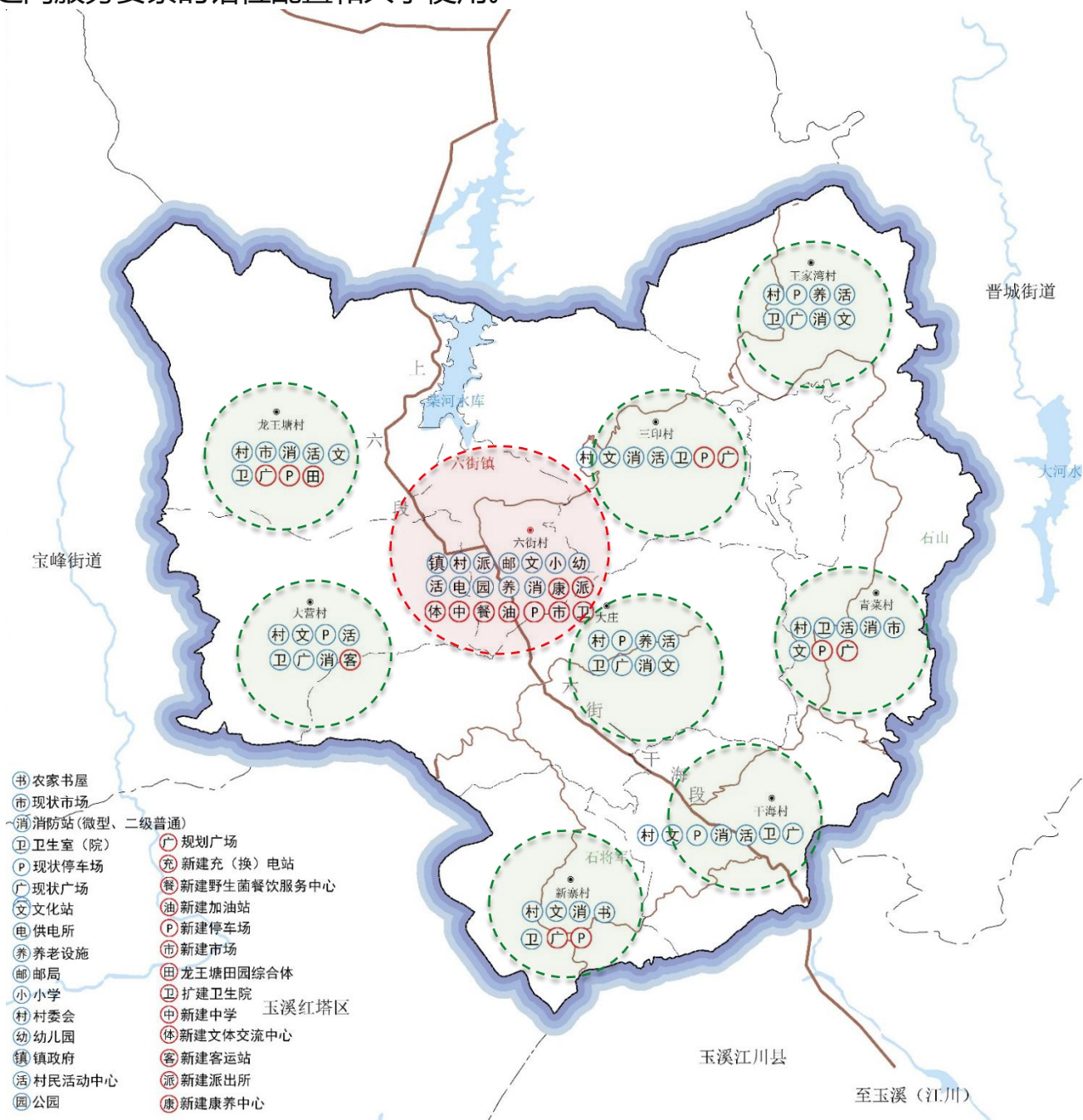
特色保护类2个：规划应深入挖掘村庄历史文化与民族特色要素，统筹保护、利用与发展的关系，保持村庄特色的完整性、真实性和延续性，强化特色保护和空间品质规划设计。

5.3 | 城乡生活圈构建

构建“镇、村”两个社区生活圈，强化乡镇域与乡村层面对农村基本公共服务供给的统筹。

集镇级生活圈一个：依托集镇所在地，统筹布局，满足镇村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，形成镇村社区生活圈的服务核心。

村/组级生活圈八个：依托行政村村委会所在地，综合考虑乡村居民常用交通方式，按照15min可达的空间尺度，配置满足就近使用需求的服务要素，并注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。

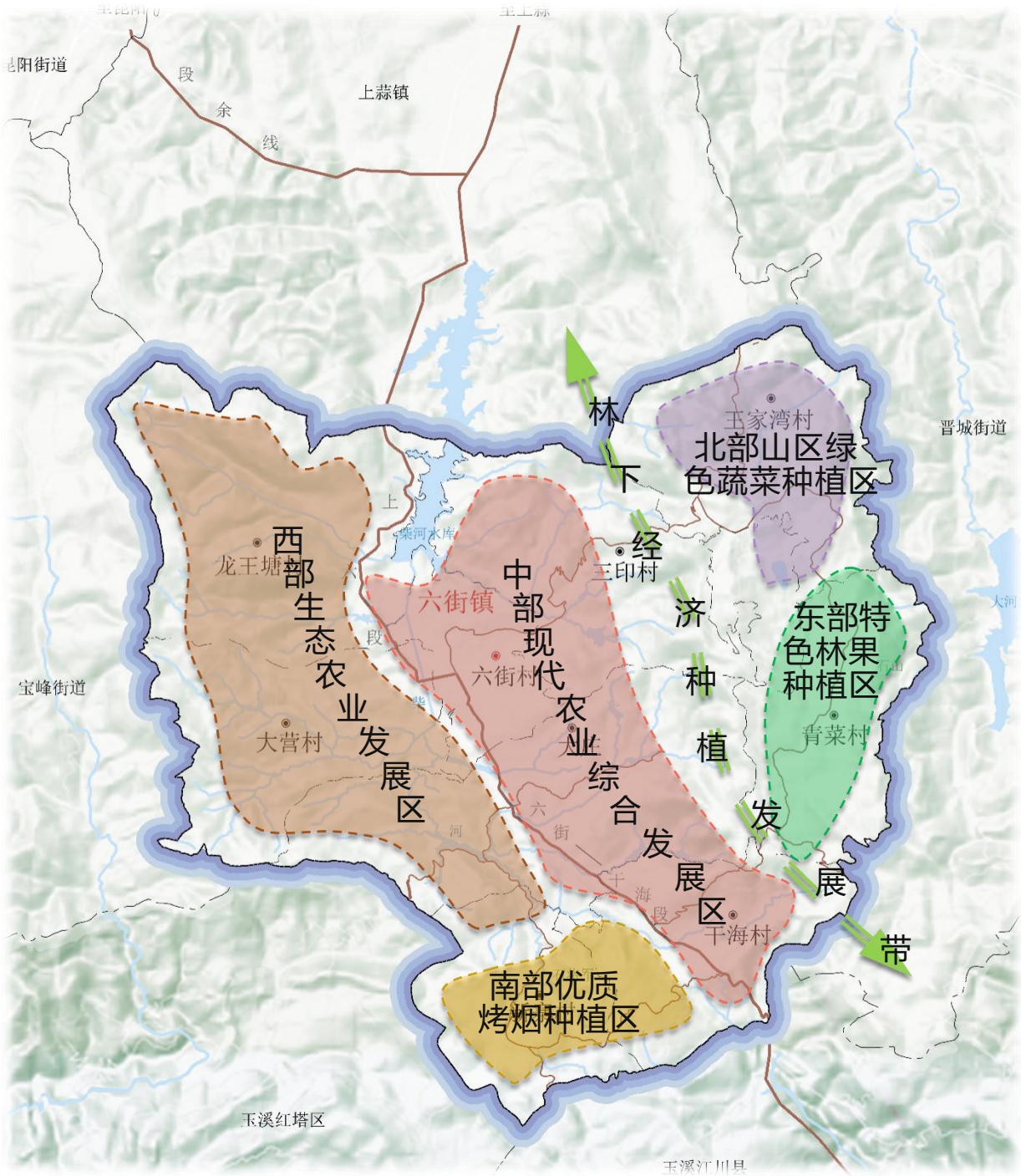


5.4 | 产业发展规划

构建“一带、五区”产业发展格局

一带：林下经济种植发展带。

五区：中部现代农业综合发展区、北部山区绿色蔬菜种植区、东部特色林果种植区、南部优质烤烟种植区、西部生态农业发展区。





支撑体系构建

6.1 优化交通体系

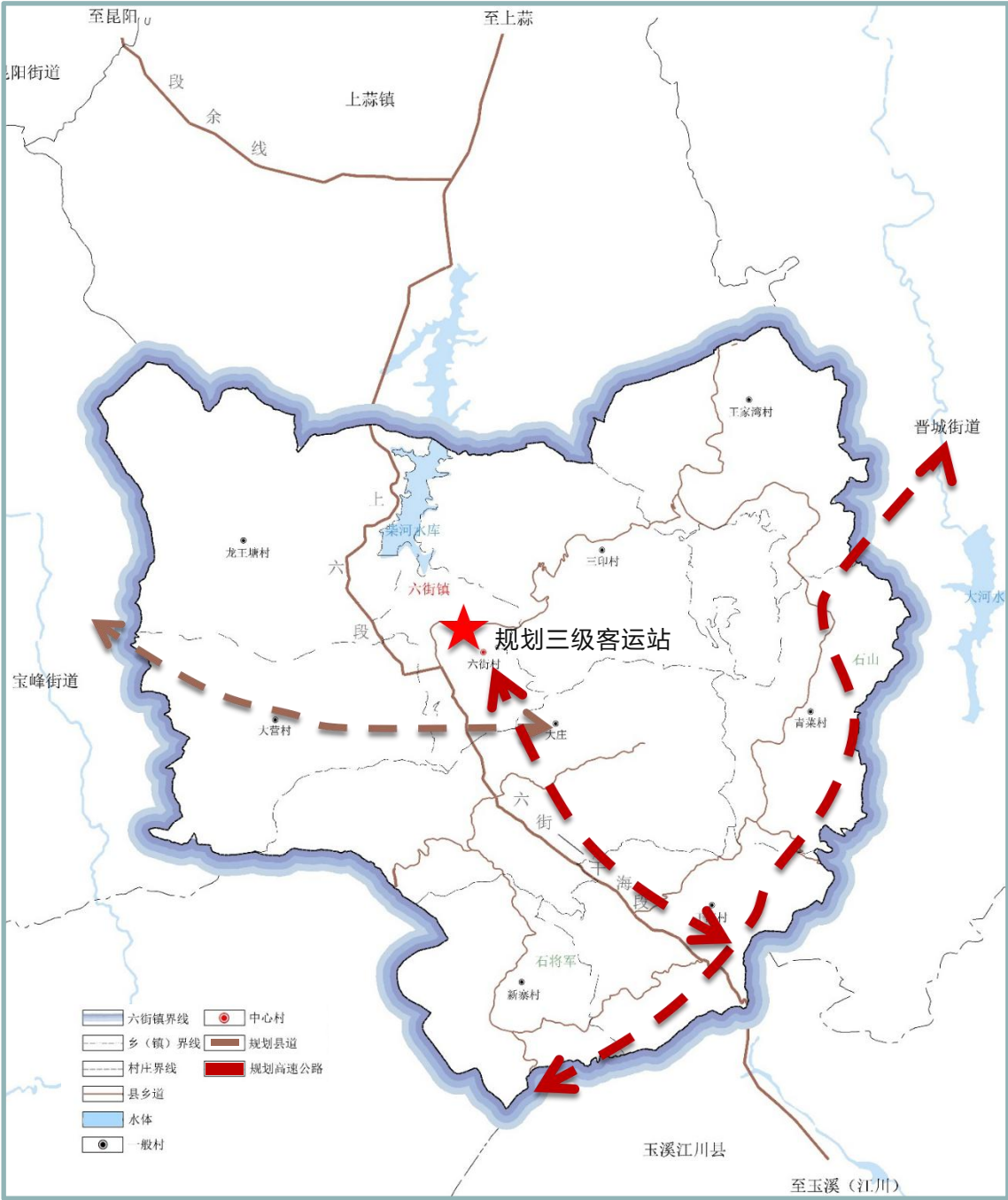
6.2 完善基础设施

6.3 综合防灾规划

06

6.1 | 优化交通体系

构建 **“三纵一横”** 的交通网络，提升交通系统服务能力。



三纵：上六公路、鲁纳公路（晋宁磷矿矿区-青菜线）、新建呈贡至通海的高速公路三条形成六街对外交通网络。

一横：规划横向链接至宝峰县道及现状六街至王家湾乡道，横向构建六街镇交通网络。

6.2 | 完善基础设施



给水设施

规划至2035年，城镇集中式饮用水源地全面实现达标建设，农村饮用水集中供水率达到90%，自来水普及率达85%。规划保留现状1座水厂，做好柴河水库水源地的保护。



排水设施

规划至2035年，政府驻地、中心村生活污水治理设施全覆盖，中心镇区污水处理率达100%，行政村生活污水治理率达75%以上、收集处理率达45%以上。



电力设施

六街镇保留现状共1座变电站，规划新建供电所1座。



电信设施

规划2035年城区及重点乡镇5G无线通信网络覆盖率100%，助力智慧城镇建设。



燃气设施

形成以中缅管道天然气气源管输天然气为主，瓶装液化石油气为辅的燃气供应系统。



环卫设施

建立城乡一体环卫系统，推进垃圾处理处置设施共建共享。规划至2035年，改造提升1个垃圾中转站。

6.3 | 综合防灾规划



地质灾害

- 加强地质灾害风险隐患源头管控，实施地质灾害分区管控治理，坚持“预防为主，避让与治理相结合”的原则，强化“人防+技防”监测预警体系建设。



抗震工程

- 合理避让地震断裂带，严格落实建筑抗震设防等级要求，对重要生命线工程提高一度进行抗震设防。各类产业聚集区等较大范围需开展区域性地震安全性评价工作。



防洪工程

- 遵循全面规划、统筹兼顾、综合治理，以及防汛和抗旱相结合、治理与保护相结合、工程措施和非工程措施相结合的原则，确保各城乡的防洪安全，建立完整的与区域发展相适应的城乡防洪体系。



应急救援

- 强化应急救援区域协作，构建2小时应急救援圈，打造“全灾种大应急”应急救援体系。科学划定森林火险区划等级，加强森林扑火专业队伍建设，构建森林火险预警系统。



应急疏散

- 完善应急空间布局和疏散保障体系，利用公园广场、体院场馆等设施分类分级构建覆盖全域的应急避难场所，推动各级应急物资储备库建设，强化应急救援物资保障。



生态修复和国土综合 整治

07

**7.1 统筹推进山水林田湖草系统修
复与国土综合整治**

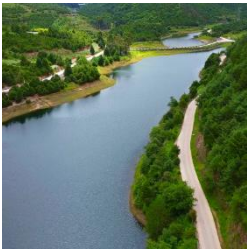
7.1 | 统筹推进山水林田湖草系统修复与国土综合整治

山水林田湖草系统修复目标

优化生态空间格局、畅通生态网络、提升生态系统质量，山水林田湖草生态系统服务功能显著提高，生态安全屏障更加稳固。

国土综合整治目标

充分发挥国土综合整治在保护生态、优化农业和城镇空间的积极作用，建设资源节约型用地模式，实现土地资源的可持续利用。



水环境综合治理

持续开展河流水系综合治理加强滇池流域水源涵养、生态修复以及水土保持工程，开展河流岸带生态修复，提升流域生态屏障功能。

矿山生态修复

聚焦历史遗留废弃矿山生态问题，开展矿山生态修复，改善矿山生态状态，优化生态系统结构，提高矿区生态系统质量和稳定性。



高标准农田建设

加大高标准农田建设，提高农业用地效益。持续开展基本农田整理、中低产田改造，通过田土型调整、增厚土层、土壤改良、地力培肥等措施，加快高产稳产基本农田建设，提高农业用地综合效益。

补充耕地

根据耕地后备资源调查评价成果，结合水资源保障、生态环保等要素，合理确定耕地后备资源开发规模。



低效用地整治

全力推进低效用地提质改造，土地利用率提高、建设用地集约节约化，完善城镇基础设施建设，整治城镇人居环境。

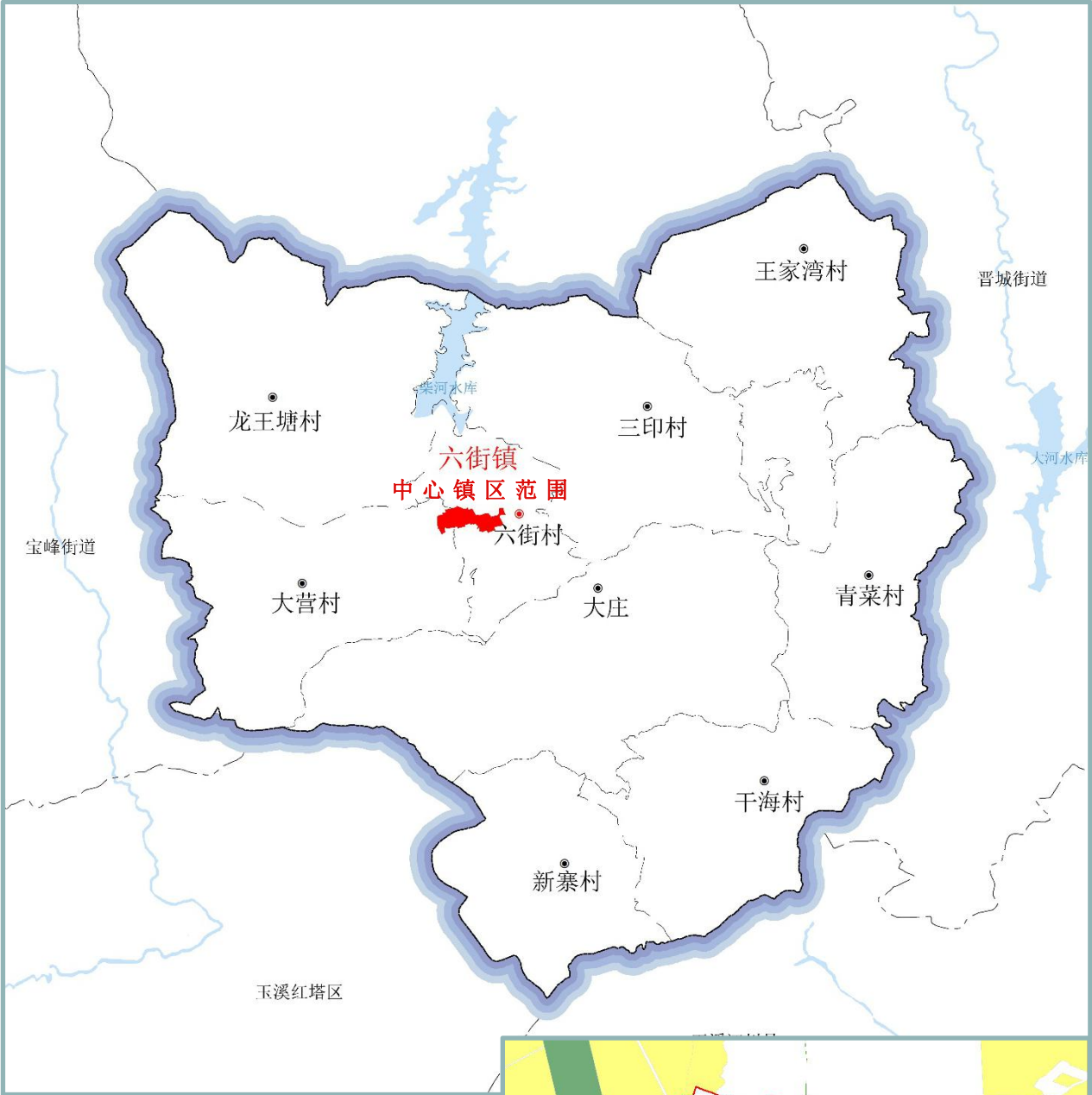


中心镇区规划

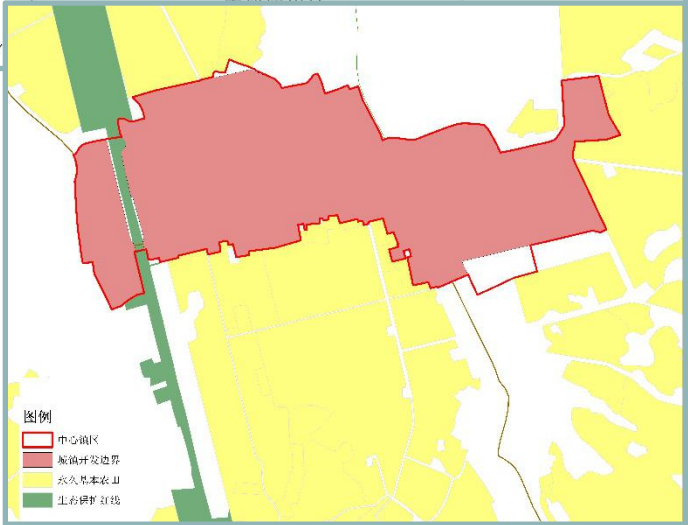
- 8.1 中心镇区范围
- 8.2 镇区功能结构
- 8.3 优化用地布局
- 8.4 公共服务设施布局
- 8.5 市政基础设施
- 8.6 四线管控

08

8.1 | 中心镇区范围



六街镇中心镇区范围为
28.43公顷，其中城镇开发边
界面积为**27.04公顷**，包括六
街村村委会、大营村委会部分
用地。



8.2 | 镇区功能结构



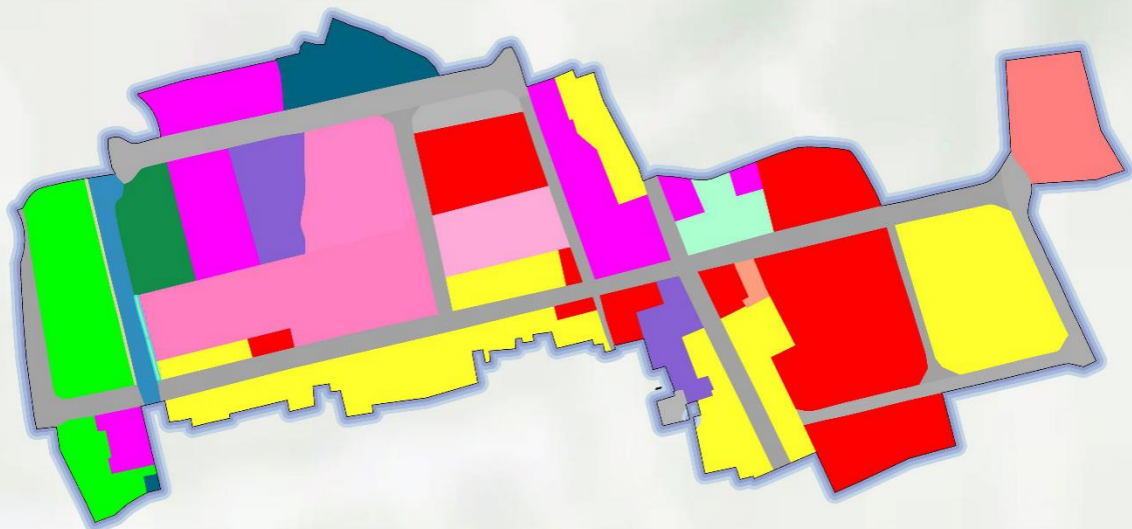
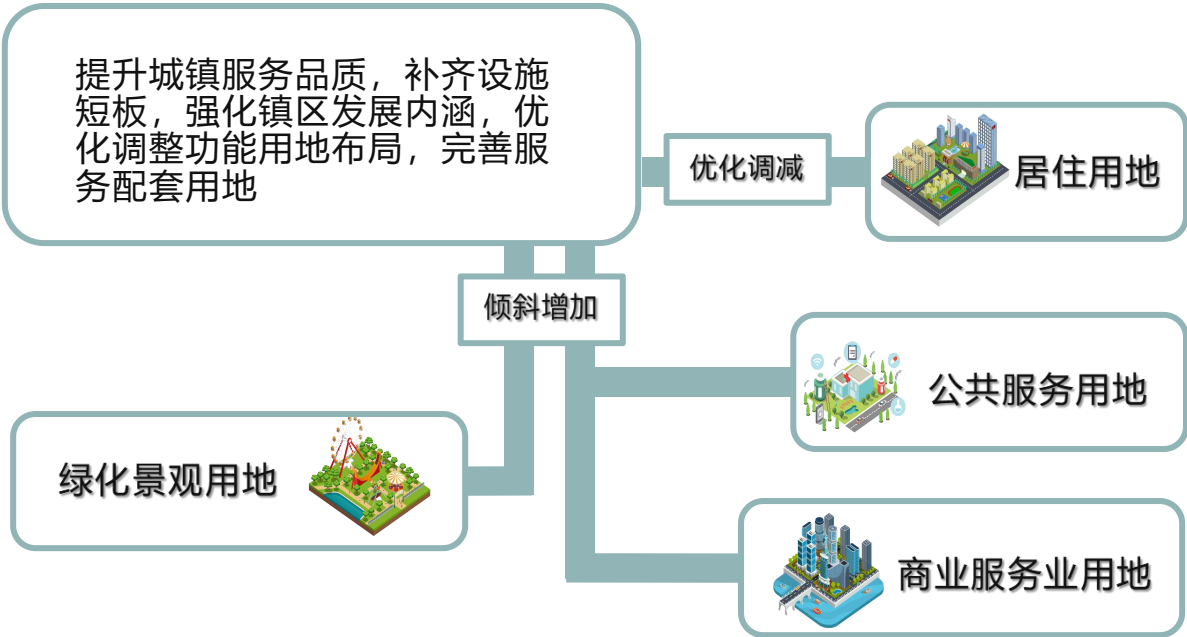
统筹构建“一轴、两区、多节点”的镇区空间结构

发展主轴：依托交通通道，发挥中心镇区的辐射作用，形成发展主轴；

两区：依托现状城镇布局现状，形成两区；

多节点：依托资源禀赋和充分尊重现状基础，构建不同功能节点。

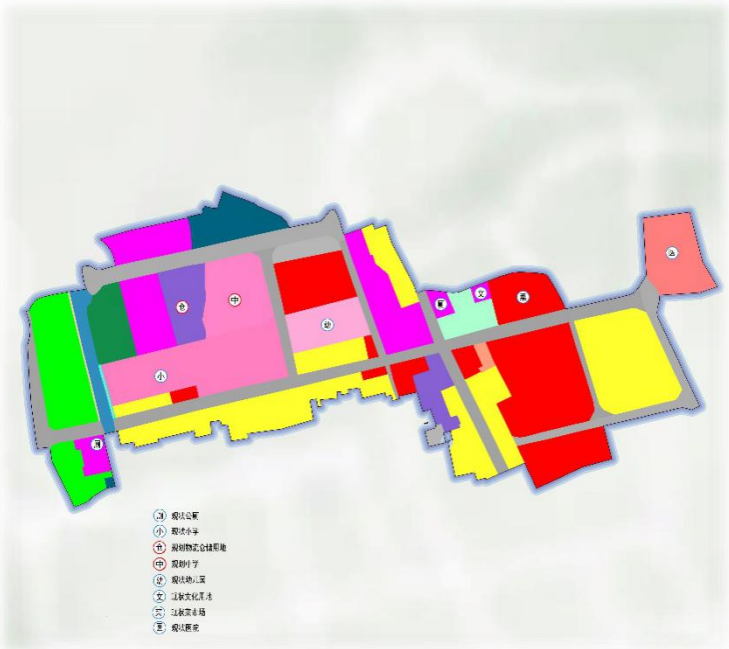
8.3 | 用地优化布局



图例

- | | | | | |
|----------|----------|------------|--------|---------|
| 中心镇区 | 公路用地 | 城镇社区服务设施用地 | 教育用地 | 田间道 |
| 一类物流仓储用地 | 其他公用设施用地 | 基层医疗卫生设施用地 | 机关团体用地 | 社会停车场用地 |
| 中小學用地 | 商务金融用地 | 幼儿同用地 | 水田 | 社会福利用地 |
| 公园绿地 | 城镇住宅用地 | 广场用地 | 河流水面 | 防护绿地 |
| | 城镇村道路用地 | 批发市场用地 | 环上用地 | 零售商业用地 |

8.4 | 市政基础设施



道路网络

以现状路网骨架为基础，梳理静态交通，保障交通安全有效。

市政基础设施

全面推动新型基础设施建设，构建集约高效、绿色低碳、安全韧性的现代化基础设施网络和空间保障体系。

8.5 | 公共服务设施配置

打造均衡共享、便捷高效的公共服务体系

病有所医 完善覆盖城乡、服务均等的医疗卫生体系

学有所成 推进义务教育优质均衡发展

老有所养 加快推进医养结合发展

文化惠民 构建惠及全民的现代公共文化服务体系

弱有所扶 完善社会福利设施体系

体育健康 构建完善、多元的公共体育服务体系

8.6 | 四线管控

——划定城市四线，明确管控要求

■ 城市紫线

对城市紫线保护区范围内的历史建筑、文物古迹应保持文物原貌、修旧如旧，严禁一切与文物保护无关的建设。城市紫线内不得修建形式、高度、体量、色调与历史建筑、文物保护单位或历史街区环境风貌不协调的建（构）筑物。保护区外一定范围为建设控制地带，在该地带修建任何建（构）筑物须按法定程序审批后方可实施。

■ 城市蓝线

城市蓝线严格按照《城市蓝线管理办法》《云南省水利管理条例》《昆明市水利管理条例》进行城市蓝线管理，严格按照有关涉水法律法规和条例进行避让。严格管控违反城市蓝线保护和控制要求的建设活动。

■ 城市黄线

城市黄线严格按照《城市黄线管理办法》管控。城市黄线控制范围不仅保障设施自身运行安全，同时应考虑与周围其他建（构）筑物的间距要求。在城市黄线内进行建设活动，应当贯彻安全、高效、经济的方针，处理好近远期关系，根据城市发展的实际需要，分期有序实施。对现有损坏或影响城市基础设施安全、正常使用的，应当限期整改或拆除。本次规划中确定的城市黄线，其具体位置、边界、用途和等级非经批准不得随意调整。因城市发展和城市功能、布局变化等，需要调整城市黄线的，应当经充分论证后按程序修改本规划及关于城市黄线的相关规划内容。

■ 城市绿线

城市绿线范围内的绿地严格按照《城乡规划法》《城市绿化条例》《城市绿线管理办法》进行管控。在城市绿线范围内不得改作他用，不得违反国家有关法律法规、规范、强制性标准以及批准的规划进行开发建设。



规划实施保障

9.1 规划实施传导

9.2 近期行动计划

09

9.1 | 规划实施传导

云南省国土空间总体规划



昆明市国土空间总体规划



晋宁区国土空间总体规划



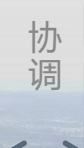
六街镇国土空间规划

规专
划项

周边乡镇国土空间规划



- **落实：**战略目标、主体功能区、三区三线、发展定位、管控要求等。
- **协调：**周边乡镇国土空间规划、相关专项规划。
- **传导：**总体目标与定位、三区三线、其他重要控制线、约束指标、规划分区、用途管控及人居环境整治等。



特定行业
专项规划

特定区域
专项规划



城镇开发边界内：详细规划

城镇开发边界外：村庄规划

9.2 | 近期行动计划

贯彻“以人为本”，完善六街镇基础设施建设，提升人民生活品质。落实“因地制宜，彰显特色”，围绕“一颗豆”、“一朵菌”、“一支烟”做好六街一二三产协调发展，守护好“一潭水”的绿色底蕴，打造处生态六街的“一张名片”。

规划体系完善计划	城市更新行动计划
生态保护行动计划	风貌提升行动计划
交通体系行动计划	历史文化保护计划
设施完善提升行动计划	旅游服务提升行动计划
乡村振兴行动计划	全域空间治理行动计划

梳理项目清单	项目分级分类	制定实施计划
●落实上位规划，衔接相关“十四五”规划，形成近期重点建设项目清单。 ●摸底乡镇在规划期间重点建设诉求，合理纳入乡镇国土空间规划。	●按照项目类别及实施时间，对重点项目进行分类分级。 ●优先保障民生以及基础设施类项目。	●根据项目选址范围或拟选址范围，衔接国土空间规划，保障重点项目建设诉求。