



晋宁区二街镇国土空间规划 (2021-2035年)

| 草案公示 |

注：本次公示成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准



前言 P E R F A C E

二街镇位于晋宁区西北部，总面积163.85平方公里，距昆阳17公里，东南与昆阳街道、双河乡接壤，西北与西山区海口街道及安宁市八街街道办、县街街道办毗邻，地势南高北低，发源于响水村的二街河，自南向北穿境而过流入安宁市。

为贯彻落实国家、省、市、县关于建立国土空间规划编制体系并监督实施的重大决策部署，二街镇人民政府组织编制了《昆明市晋宁区二街镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对云南省、昆明市、晋宁区国土空间总体规划及空间发展战略的细化落实；是实施空间治理，促进高质量发展的基础政策；是国土空间保护开发利用管理、整治修复的行动纲领；是编制详细规划、专项规划的基础，为二街镇实施国土空间用途管制提供基本依据。

目录

contents

- 01 规划总则
- 02 规划定位与目标战略
- 03 国土空间结构与用地布局
- 04 资源保护与利用
- 05 镇村统筹发展
- 06 支撑体系构建
- 07 生态修复和国土综合整治
- 08 中心镇区规划
- 09 规划实施保障





规划总则

- 1.1 规划范围
- 1.2 规划期限

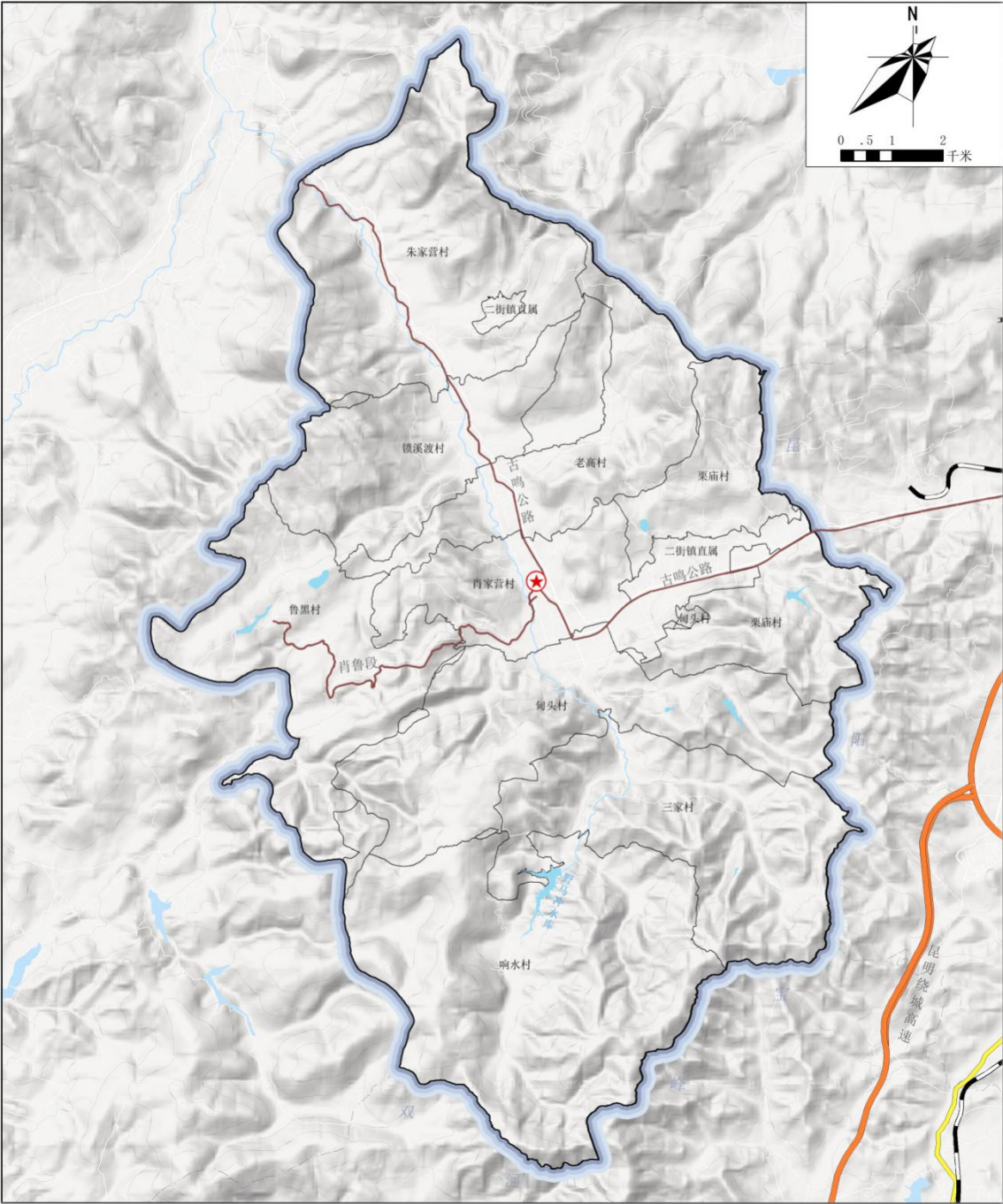
01

1.1 | 规划范围

《规划》范围即晋宁区二街镇行政辖区范围，全域总面积为**16385.53公顷**，辖9个村委会。

1.2 | 规划期限

规划期限为**2021年至2035年**，其中：基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。





发展定位与 目标

- 2.1 规划定位
- 2.2 规划目标
- 2.3 开发保护战略

02

2.1 | 规划定位



落实晋宁区国土空间总体规划中对二街镇的定位，结合乡镇自身发展条件及区域发展环境综合确定，二街镇总体定位为：

晋宁区精细磷化工产业示范基地

现代农业发展推广区

2.2 | 规划目标



至
2025年

●精细磷化工和现代农业重点培育期：

以精细磷化工为主导产业，二街镇工业园区逐步融入安宁工业园区总体建设；农业产业推进现代化农业试点建设，为后期推广搭好框架。



至
2035年

●精细磷化工和现代农业发展成熟期：

推进二街镇工业园区特色化升级改造，持续融入工业产业升级提升进程；现代农业发展大规模推广期。



至
2050年

●精细磷化工和现代农业发展稳定期：

完成二街镇工业园区特色化升级改造，加固工业产业升级提升成果，精细磷化工产业示范基地全面建成；全面实现现代化农业区建设。

2.2 | 开发保护战略



保护优先，严守区域底线要素

坚决落实最严格的耕地保护制度，严守耕地与永久基本农田数量。严守生态保护红线，筑牢生态安全屏障。落实滇池“两线三区”管控要求。合理划定城镇开发边界和村庄建设边界，优化用地结构，促进建设用地紧凑布局。



绿色低碳，磷化工集聚提升

推进二街省级化工园区产业向精深化发展，推进磷化工产业链集聚发展，提升产业基础高级化、产业链现代化水平，提升工业改造走绿色发展之路，降低碳排放、减少资源消耗、实现绿色低碳循环发展。



乡村振兴，农业产业融合发展

推进镇村城乡融合发展，提升城市品质，推进乡村振兴，构筑功能一体、空间融合的镇村体系。通过优化乡镇和村庄的产业结构搭配，发展特色农业、乡村旅游、绿色能源等产业，促进经济多元发展。



提升品质，提升镇区配套建设

加强区域联动，加强二街镇工业园区及其周边商业服务配套设施建设，健全公共服务设施体系，布局养老服务设施、医疗设施、文化体育设施，助力乡村文旅产业发展。提升完善片区基础设施，支撑片区高质量发展。



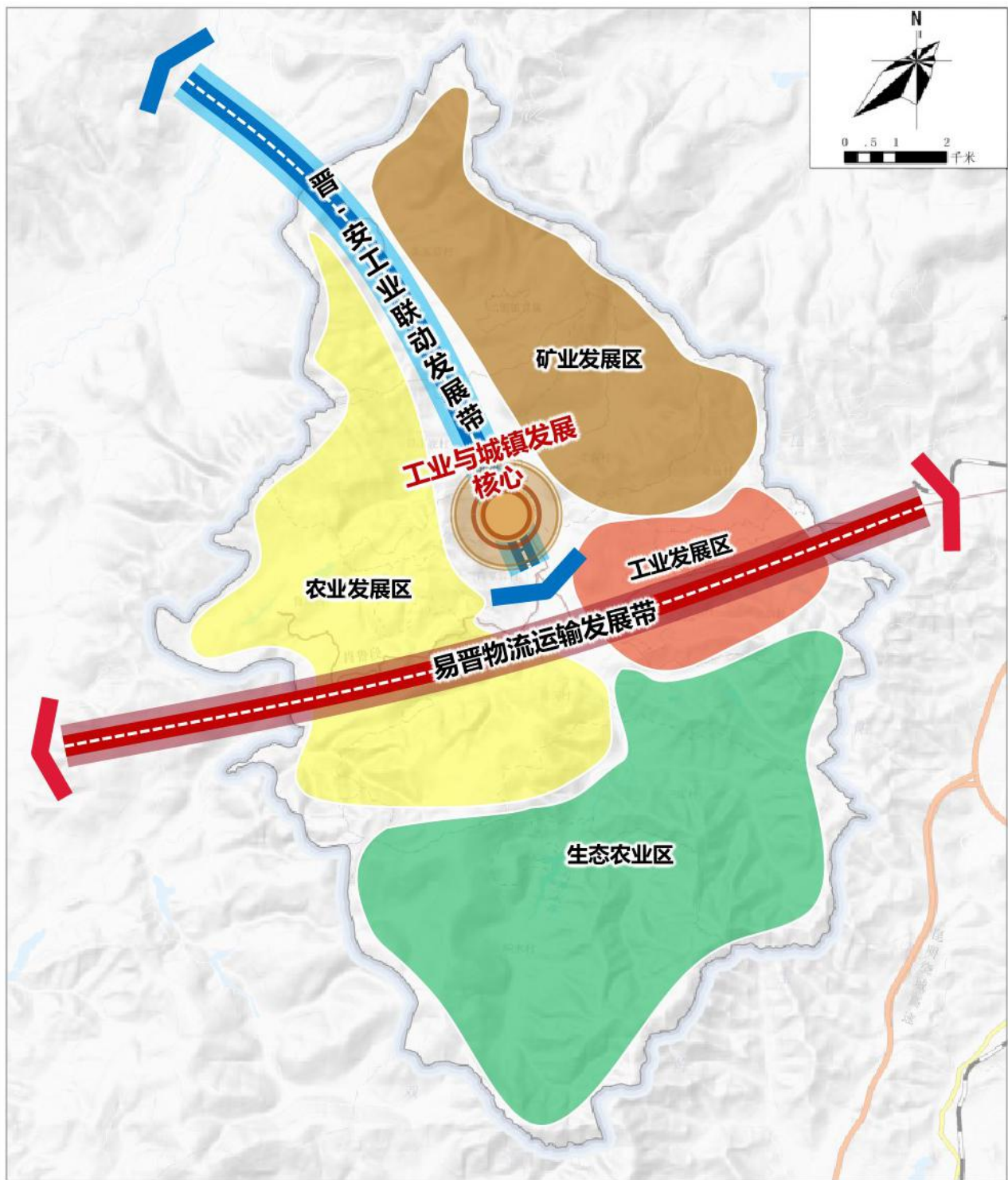
国土空间结构与用地布局

- 3.1 全域总体格局
- 3.2 严格落实“三条控制线”
- 3.3 细化国土空间规划分区
- 3.4 优化国土空间用地结构与布局

03

3.1 | 国土空间总体格局

深刻把握二街镇在全晋宁区空间发展格局中的地位，根据战略定位及规划目标，突出二街镇“林、城、山、水”的空间特征，根据二街镇独特的地理特征及优势条件，构建“**一点两带四区**”的国土空间结构。



3.2 | 严格落实“三条控制线”



永久基本农田

严格落实耕地和永久基本农田保护任务。永久基本农田一经划定，必须严格执行《基本农田保护条例》。严控建设占用永久基本农田，坚决制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。



生态保护红线

生态保护红线内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动；法律法规另有规定的，从其规定。生态保护红线内自然保护区、风景名胜区、饮用水水源保护区等区域，依照法律法规执行。

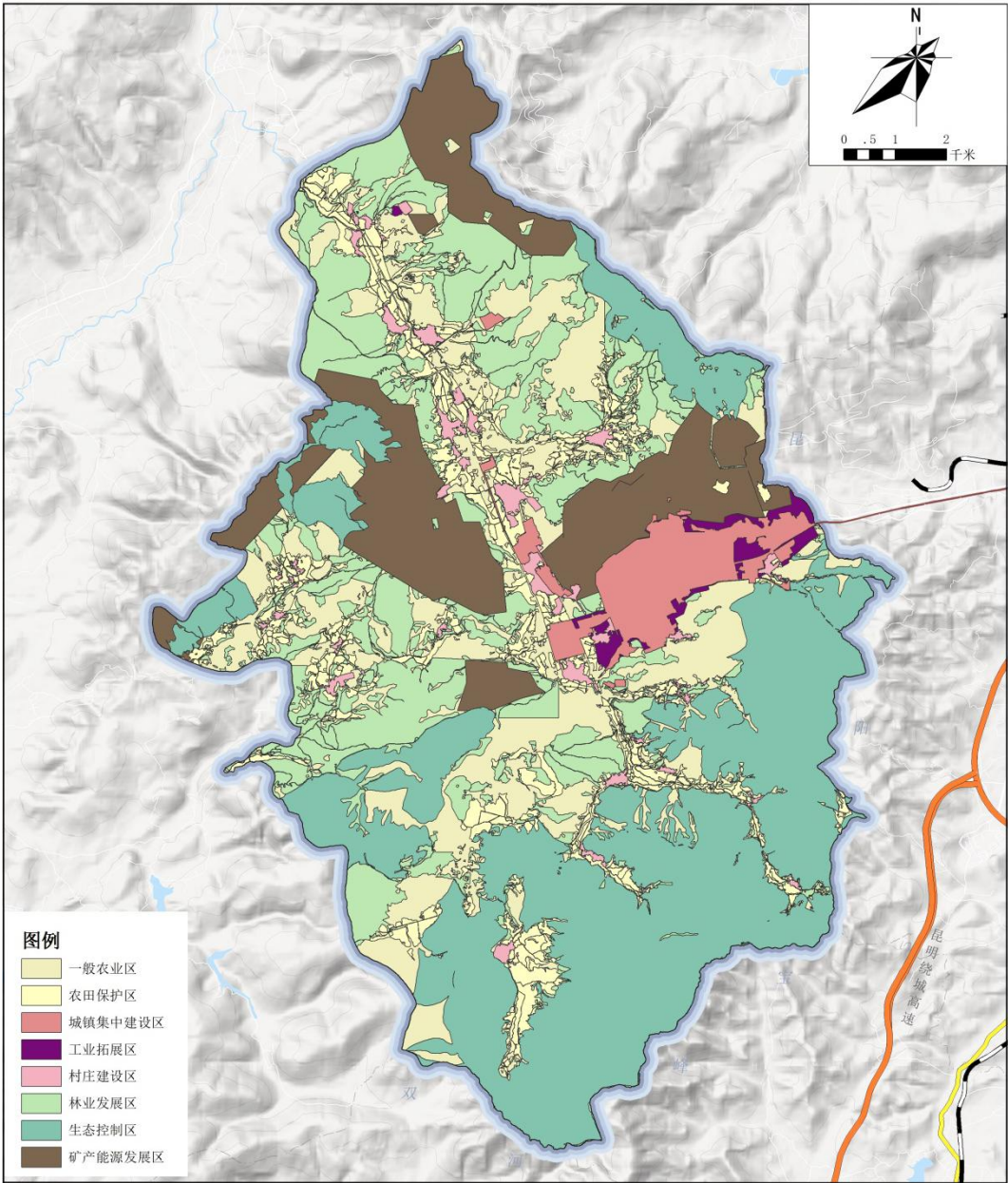


城镇开发边界

在优先划定永久基本农田、生态保护红线的基础上，守住自然生态安全边界，引导形成紧凑发展和集约节约的城镇空间格局。

城镇开发边界内编制控制性详细规划，实施“详细规划+规划许可”的管制方式，城镇开发边界外编制实用性村庄规划，实施“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管控方式。城镇开发边界外原则上不得进行城镇集中建设。

3.3 | 细化国土空间规划分区



- 图例
- 一般农业区
 - 农田保护区
 - 城镇集中建设区
 - 工业拓展区
 - 村庄建设区
 - 林业发展区
 - 生态控制区
 - 矿产能源发展区



生态保护区

加强生态保护与管控，禁止开发建设活动



生态控制区

原则上限制各类新增的开发建设行为，不得擅自改变自然生态环境



农田保护区

从严管控非农建设占用，坚决防止永久基本农田“非粮化”



城镇发展区

原则上新增建设项目应集中在城镇集中建设区



乡村发展区

以农林业和生产生活为主，允许农业和乡村特色产业发展及配套建设活动



矿产能源发展区

合理开采，促进土地集约节约利用，积极探索绿色矿山发展

3.4 | 优化国土空间用地结构与布局

优化农用地结构

落实最严格耕地保护制度，强化永久基本农田保护。合理保障设施用地，促进现代农业发展，高度重视永久基本农田保护，以“二街河”为轴线，加强河流域沿线的农田保护。



科学保护生态用地

保护河流水系、水库及森林等重要生态功能用地，稳定现状湿地规模，增加陆地水域面积，保障生态修复用地需求，提升土地生态化水平与生态服务功能。



聚焦城镇发展区及产业发展区

落实城镇开发边界，根据片区主要功能划定城镇集中发展区、产业集中发展区。考虑区域协调发展，以交通联系及产业联系为基础，形成东链昆阳，西接安宁的城市发展轴线。



严控建设用地规模

严格控制耕地非农化及各类建设占用农业和生态用地，优先使用城镇村范围内的非建设用地，积极盘活闲置、低效、空闲的存量建设用地，优先落位上位规划确定的各类项目。





资源保护 与利用

- 4.1 自然资源保护与利用
- 4.2 历史文化保护与传承

04

4.1 | 自然资源保护与利用

磷矿发展重镇

■ 矿产资源

坚持生态优先，促进矿业绿色发展。二街镇有大量开采的矿山，规划通过科技创新和技术进步，推进矿产资源高效综合利用。提高矿产资源回收利用水平，加强固体废物综合利用。积极探索建立矿产资源集约开发机制，提高矿区企业集中度，促进资源规模化集约化开发。推进绿色矿山建设，提高矿产资源“三率”水平，积极推进矿山企业高效和综合利用信息公示制度。

集中坝区中部

■ 耕地资源

全面落实耕地保护政策，坚持最严格的耕地保护制度。二街镇的耕地分布主要集中于坝区内部，山体沟壑之间，耕地质量相对良好。规划建设高效现代农业区，重点发展优质农产品规模化种植和加工，加快建立和完善花卉、蔬菜等重要农产品的交易物流体系，不断延长农业产业链，逐步推动一二三产业实现融合发展，推动优势特色农业产业体系建设，着力建设蔬菜、花卉等多个优势产业。

村庄森林资源丰富

■ 森林资源

二街镇的林地占比高于70%，高占比的林地资源使得二街镇自然生态环境良好，为生态发展，生态振兴打下良好的基础；规划依据省级公益林以及生态区位重要性、自然恢复能力、生态脆弱性、物种稀缺性等客观条件，确定天然林保护重点区域，维护天然林生态系统的原真性、完整性，构建以天然林和公益林为主体的健康稳定的森林生态系统，禁止毁林开垦、将天然林改造为人工林以及其他破坏天然林及其生态环境的行为。。

4.2 | 历史文化保护与传承

■ 落实历史文化保护线

构建文化遗产保护空间体系，系统保护各类历史文化遗产，以各级文物保护单位、少数民族特色村、非物质文化遗产、尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物等为主体，构建文化遗产保护空间体系，保护文化遗产及其整体环境的原真性。



■ 文物保护单位

二街镇镇域内有多个历史建筑，近现代重要史迹及代表性建筑3座，古建筑12座，其中，县级文物保护单位2处，分别是二街镇关圣宫和朱家营朱公祠。规划建立文物空间管控体系，落实二街镇关圣宫和朱家营朱公祠文物保护范围，纳入国土空间规划“一张图”管理体系。

■ 古树名木保护

二街镇镇域范围古树名木众多，滇柏、桂花、杉木、黄连木等，滇柏占古树名木的大部分，树木生长状况良好，古树名木的保护能够体现二街镇的人文历史，这些树木具有一定的历史价值和纪念意义。



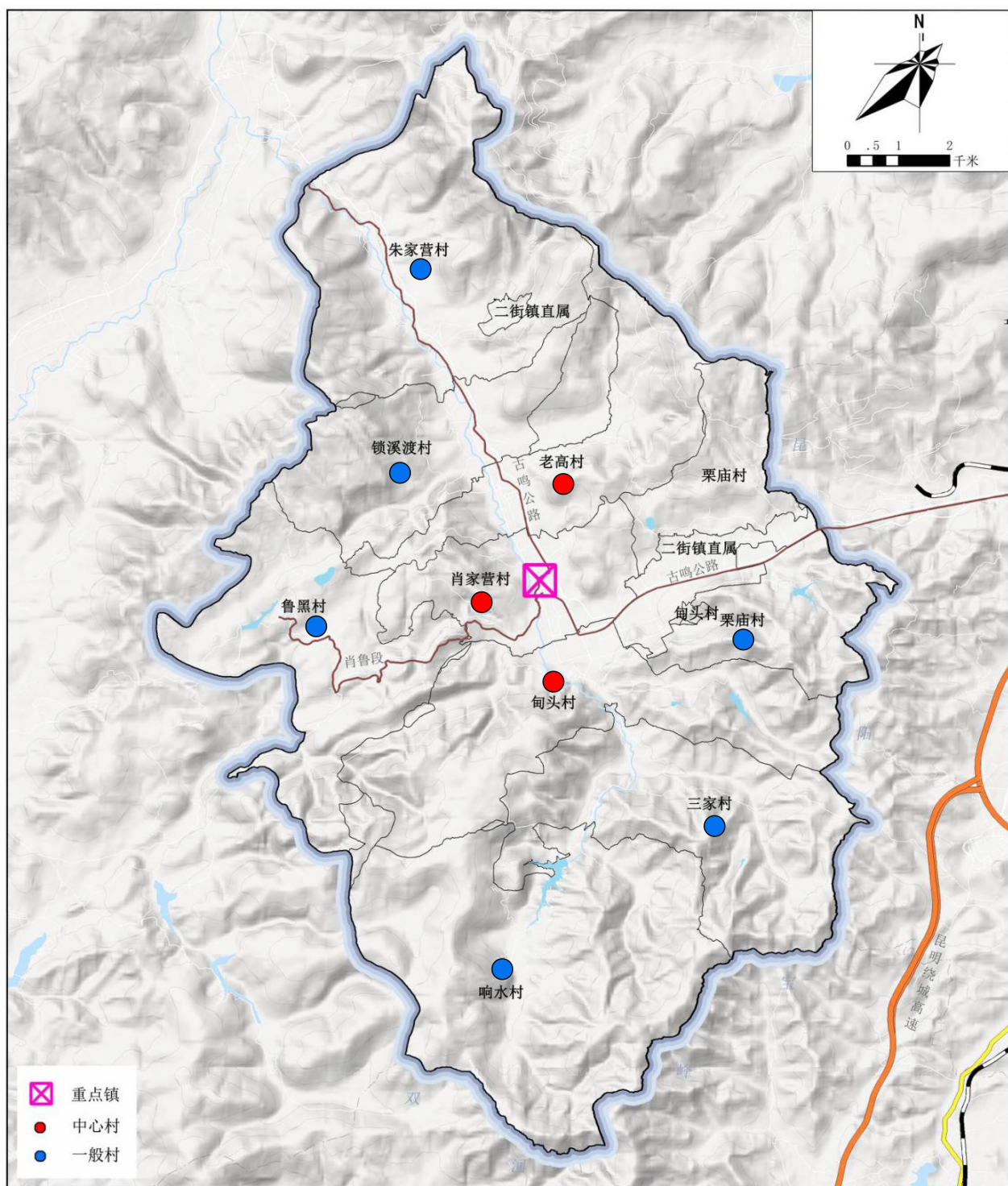


镇村统筹 发展

- 5.1 镇村体系构建
- 5.2 村庄布局优化
- 5.3 城乡生活圈构建
- 5.4 产业发展规划

05

5.1 | 镇村体系构建

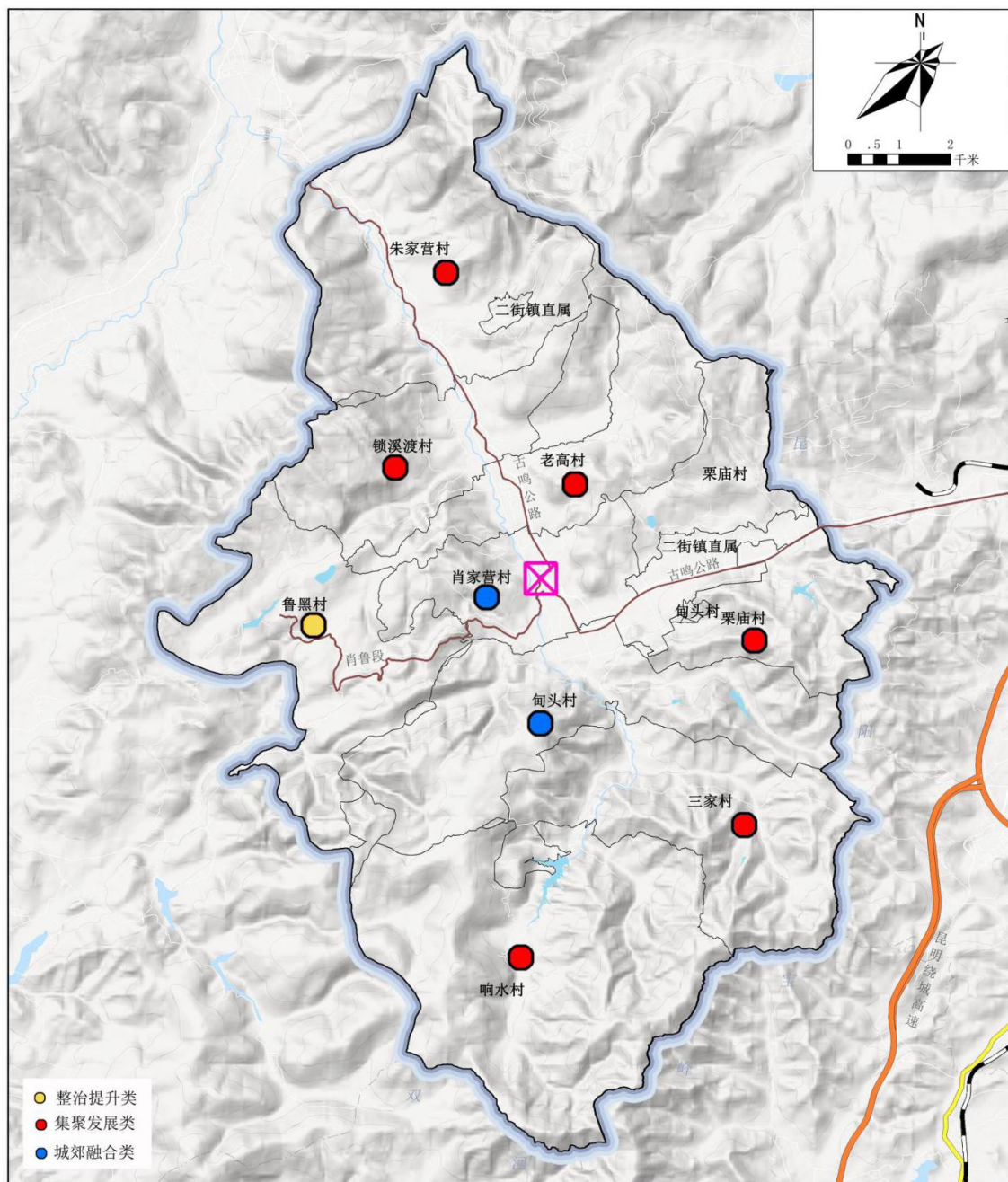


二街镇为晋宁区**重点镇**

镇村体系结构规划为：**1个镇区——3个中心村——6个一般村**。

二街镇城镇开发边界外的9个行政村，划分为中心村和一般村。其中中心村3个，分别为肖家营村、老高村、甸头村；其余6个为一般村。

5.2 | 村庄布局优化



■ 城郊融合类 (2个)

规划积极应对城镇化发展，承接城镇功能外溢，统筹乡村产业布局，壮大村集体经济，加快推动与城镇公共服务设施的共建共享、基础设施的互联互通，促进城乡资金、技术、人才、管理等要素双向流动。

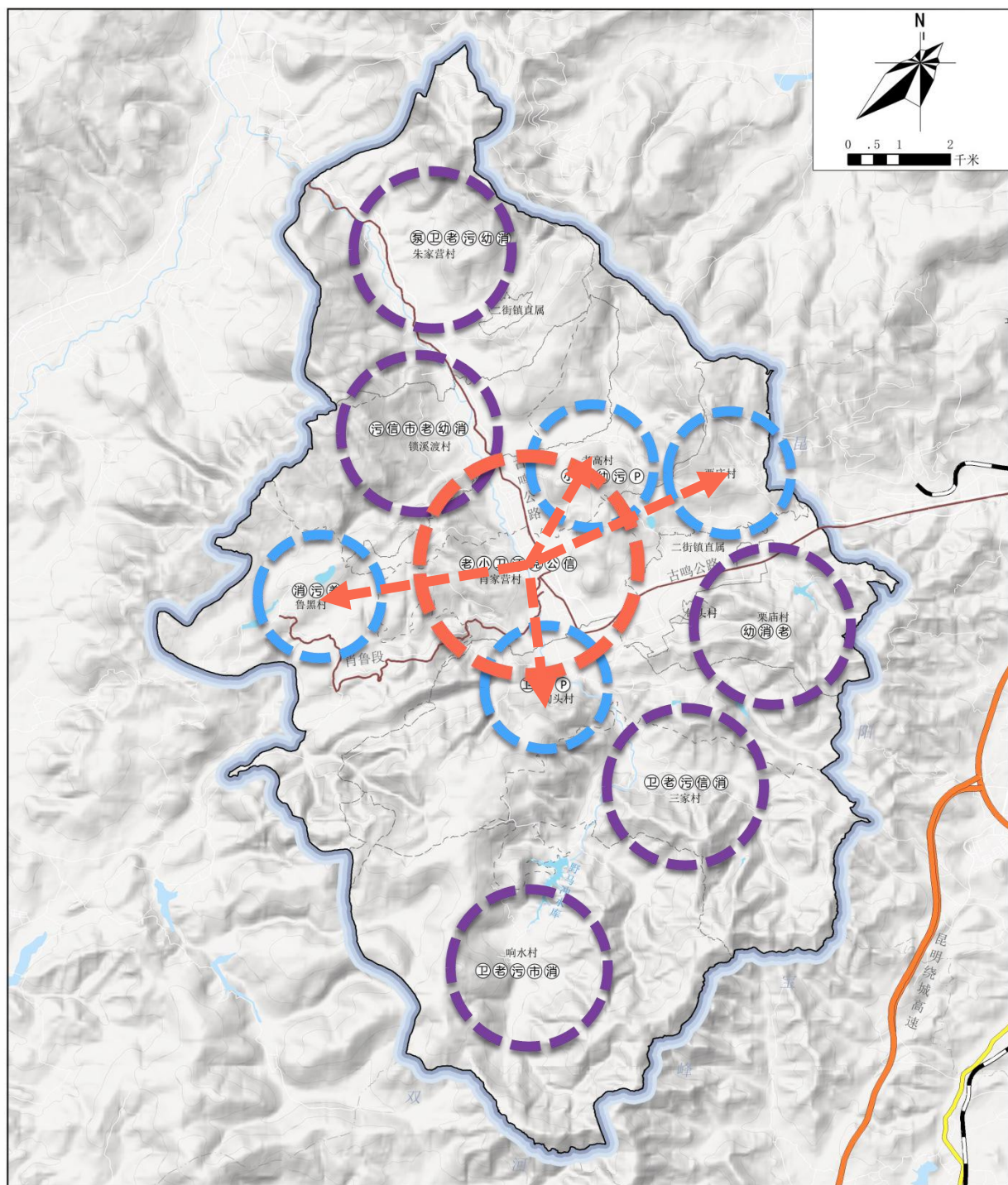
■ 整治提升类 (1个)

规划以人居环境整治提升、拆除违法建设疏解村庄内部空间、配套完善基础和公共服务设施为重点；因地制宜优化用地布局，用好各类存量并严控增量，统筹协调村民建房需求，改善提升村庄生活、生产、生态品质。

■ 集聚发展类 (6个)

规划科学确定村庄发展方向，在原有规模的基础上有序推进改造提升、优化环境、提振人气、增添活力，保护保留乡村风貌。进一步壮大村集体经济产业、强化主导产业支撑，引导村庄居民点集中建设，在村庄建设边界内合理布局各类用地，引导周边自然村居民向该类型村庄集聚。

5.3 | 城乡生活圈构建



■ 集镇级生活圈

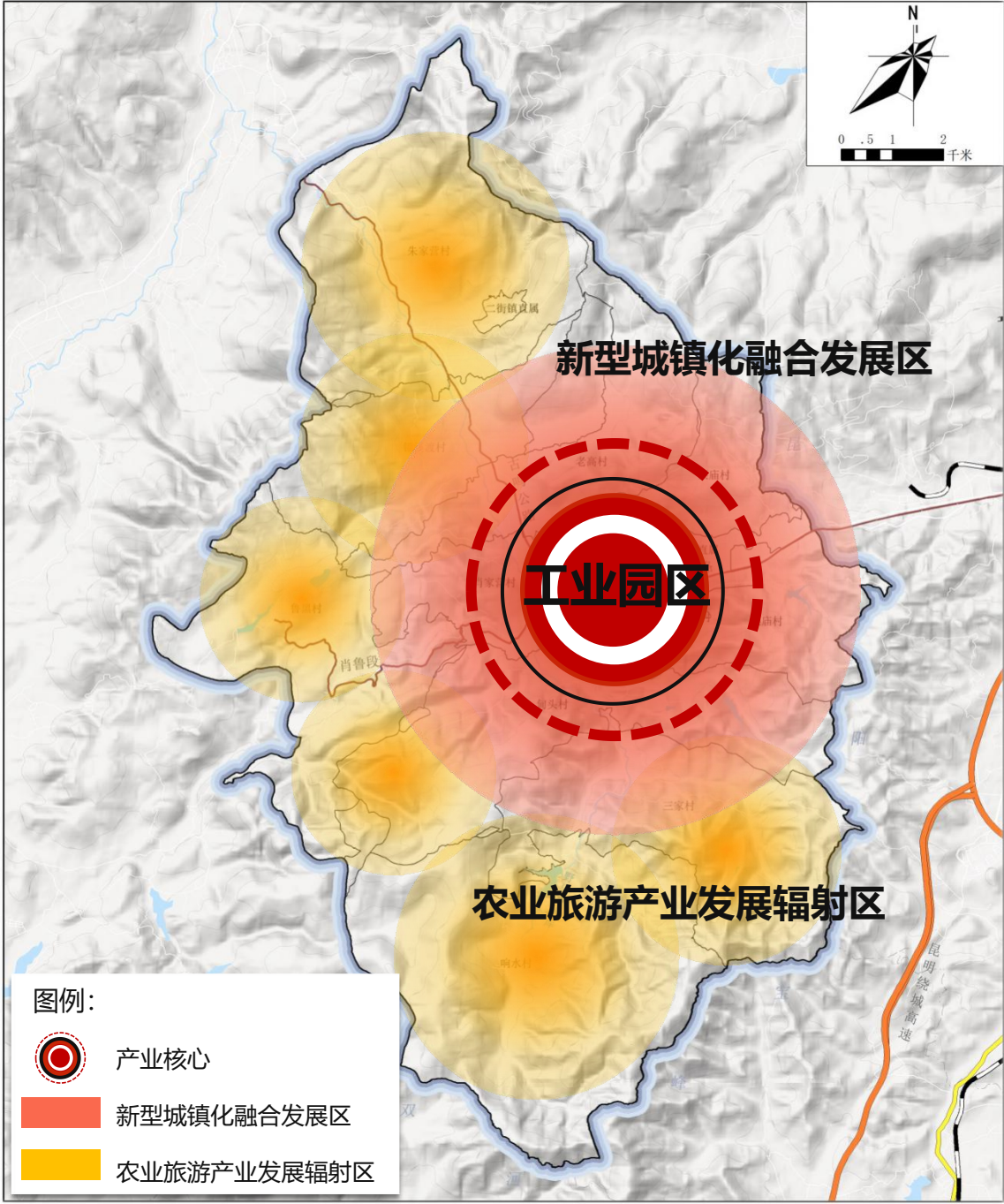
集镇级生活圈1个：依托集镇所在地，统筹布局，满足镇村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，形成镇村社区生活圈的服务核心。

■ 村级生活圈

村级生活圈5个：依托行政村村委会所在地，综合考虑乡村居民常用交通方式，按照15min可达的空间尺度，配置满足就近使用需求的服务要素，并注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。

其他4个村庄依托集镇生活圈完善服务设施。

5.4 | 产业发展规划



按照二街镇优势特色产业布局情况，集中优势资源，全力打造“**一核两区**”的产业发展结构。

一核：以二街工业园区为核心。重点发展磷化工及其精细化工产业和相关产业，建设成为全国重要精细磷化工产业基地。

两区：新型城镇化融合发展区、农业旅游产业发展辐射区。



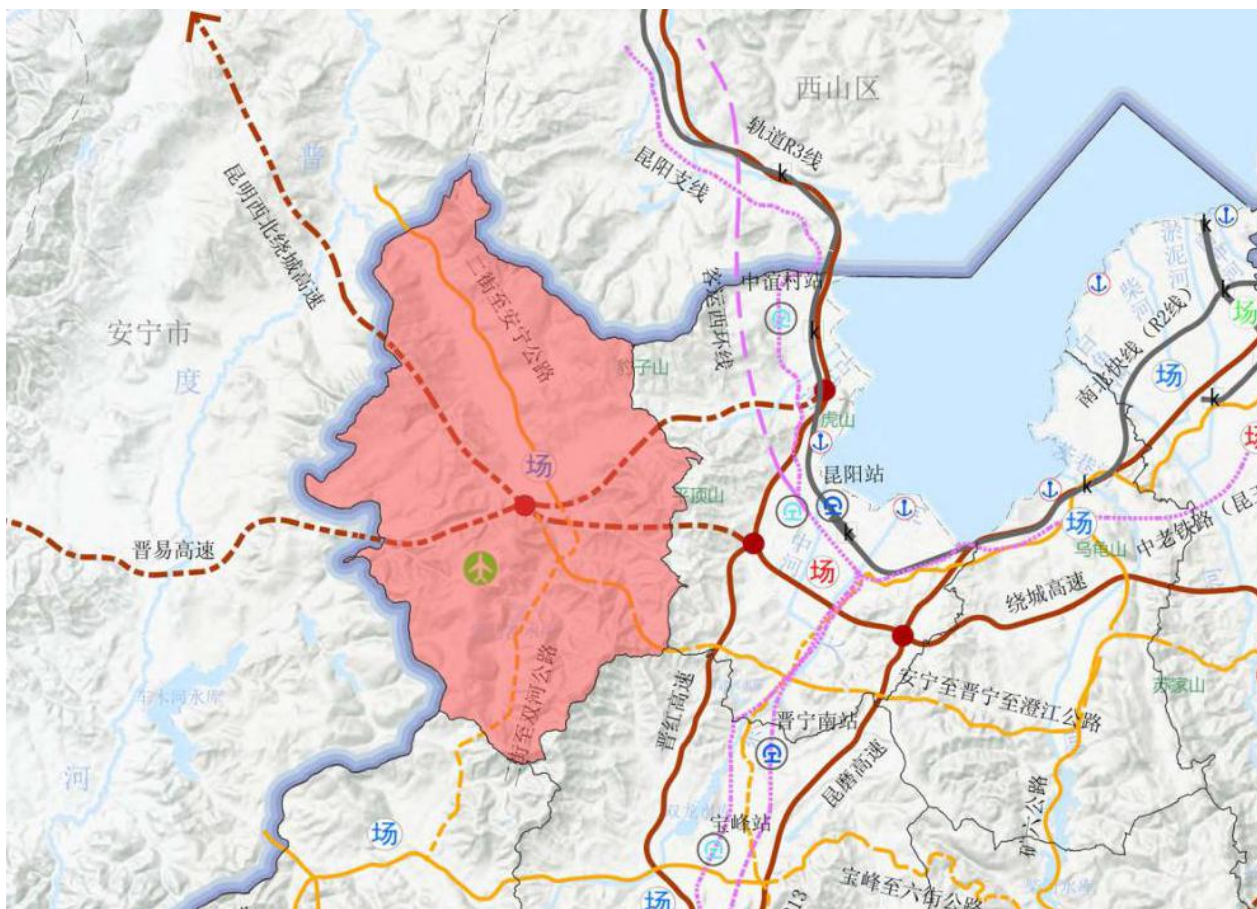
支撑体系构建

- 6.1 优化交通体系
- 6.2 完善基础设施
- 6.3 综合防灾规划

06

6.1 | 优化交通体系

以区域重大设施建设为支点牵引



对外交通：

二街镇规划有晋易高速和西北绕城高速过境，二街至安宁的昆明西北绕城高速将极大提升晋宁与昆明周边县区的联系。规划将形成“一纵一横”高速公路网络，强化二街镇及工业园区对外的连通性。

对内交通：

规划新建二街至双河公路，对二街至安宁公路进行提级改造。建设或提级改造普通公路，新建货运通道，优化通行环境，提高通行速度。保障镇域内部能够更快的衔接外围高速公路，联动其他乡镇进一步发展。

6.2 | 完善基础设施

给水设施

规划至2035年，城镇集中式饮用水源地全面实现达标建设，农村饮用水集中供水率达到90%，自来水普及率达85%。规划保留二街水厂供水。

排水设施

二街镇集镇范围内已完成雨污分流改造，主要道路已接入污水管和雨水管。二街集镇和工业园区污水全部进入二街污水处理厂处理。规划至2035年，行政村生活污水治理率达75%以上、收集处理率达45%以上。

电力设施

二街镇已完成樟木箐变电站建设，为云南电网昆明供电局220KV变电站。二街镇生活用电和工业园区用电都由此处供电，供电线路到达各家各户，供电系统完善，能满足居民和工业用电需求。

电信设施

规划至2035年，中心镇区及中心村5G无线通信网络覆盖率100%，助力智慧城市建设。

环卫设施

规划至2035年，建立城乡一体环卫系统，推进垃圾处理处置设施共建共享。建设生活垃圾焚烧发电厂，满足工业园区、二街镇及晋宁区其他乡镇生活区的垃圾处理需求。



6.3 | 综合防灾规划



抗震防灾

将城市广场、公园、绿地、学校操场（体育场）等作为避难场所，规划至2035年，二街镇应急避难场所人均避难面积达到2平方米以上。



消防工程

规划片区内配置一个一级消防站，主要服务于二街集镇和工业园区。

建设“中心镇区——乡村”二级消防网络体系，进一步完善市政消防设施建设，合理设置二街镇内外消防救援通道、危险品运输通道。



地质灾害

建立长期监测点，组建地质灾害群测群防系统，对重点地质灾害（隐患）点进行监测，同时制定防灾预案，避免和减少地质灾害造成人员伤亡和财产损失。



防洪工程

城乡防洪标准：20至50年一遇

水库防洪标准：200年一遇。





生态修复和国 土综合整治

- 7.1 统筹推进山水林田湖草
系统修复
- 7.2 国土综合整治

07

7.1 | 统筹推进山水林田湖草系统修复

生物多样性保护

■有效解决山水林田湖草存在的显著问题，构建生态安全格局

生态修复主攻方向：重点针对水环境污染、水土流失、矿山地质环境问题、湿地保护和生物多样性等突出问题进行推进，实现提升森林覆盖率及质量、增强生态系统稳定性、提高水环境系统质量、加强地质环境安全性，丰富生物多样性。

综合
治理
修复
水土
流失



综合
治理
修复
矿山



水环境综合整治



森林质量提升



湿地保护修复

7.2 | 国土综合整治

■改善生产环境质量和生活系统服务功能，促进国土空间格局优化、资源利用率提高

国土综合整治主攻方向：主要分为农用地、城乡建设用地、工矿用地三个部分进行整治，实现提升农田质量、优化耕地布局、补充耕地数量、建设用地集约节约化、提升人居环境，提高土地利用率。

国土综合整治重点项目：

●水环境系统保护项目

●湿地保护项目

●矿山生态修复项目

●水土流失整治项目

●高标准农田建设项目

●耕地提质改造项目

●补充耕地项目

●城乡建设用地增减挂钩项目

●闲置低效建设用地整治



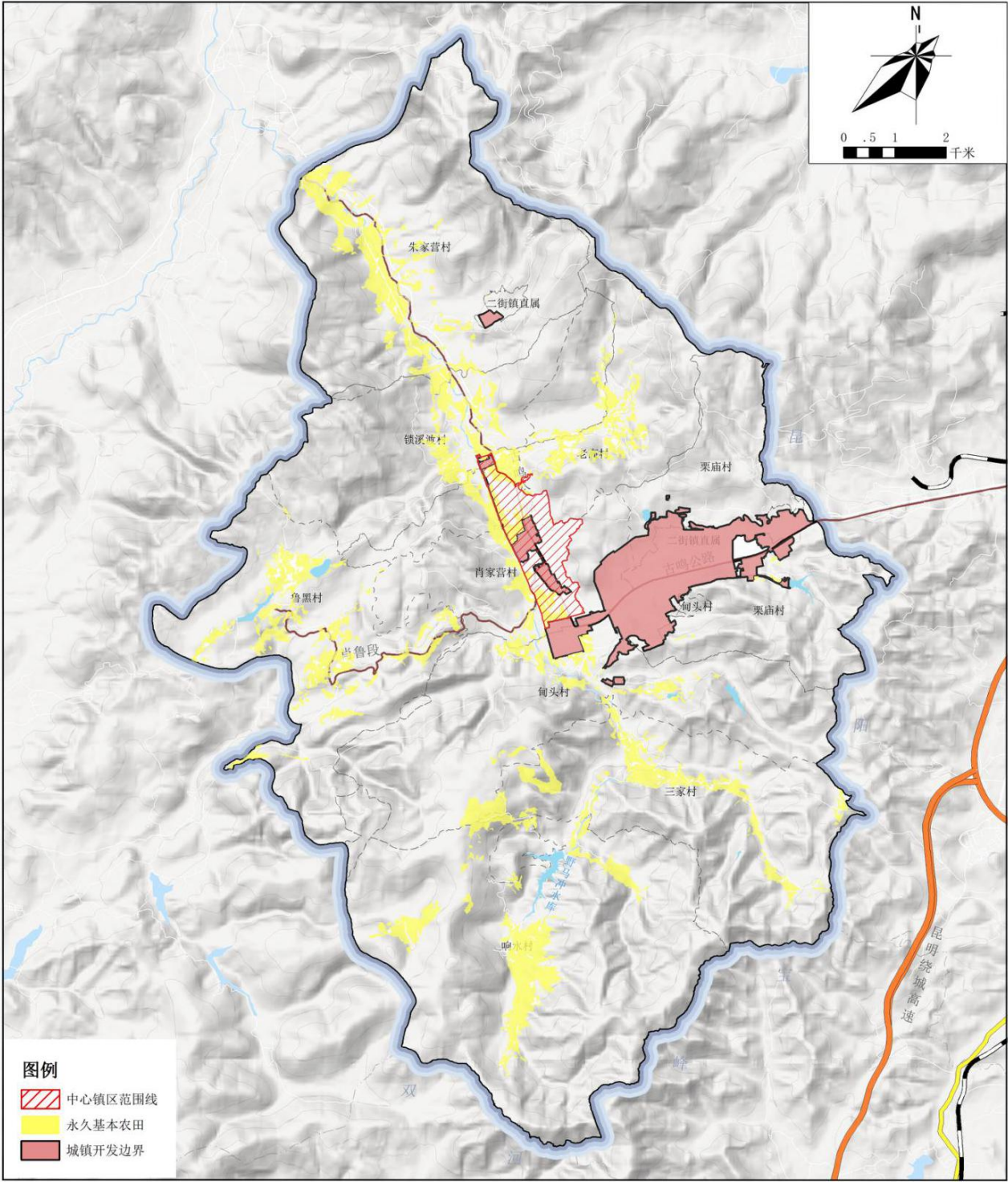


中心镇区规划

- 8.1 中心镇区范围
- 8.2 镇区功能结构
- 8.3 优化用地布局
- 8.4 公共服务设施布局
- 8.5 市政基础设施
- 8.6 四线管控

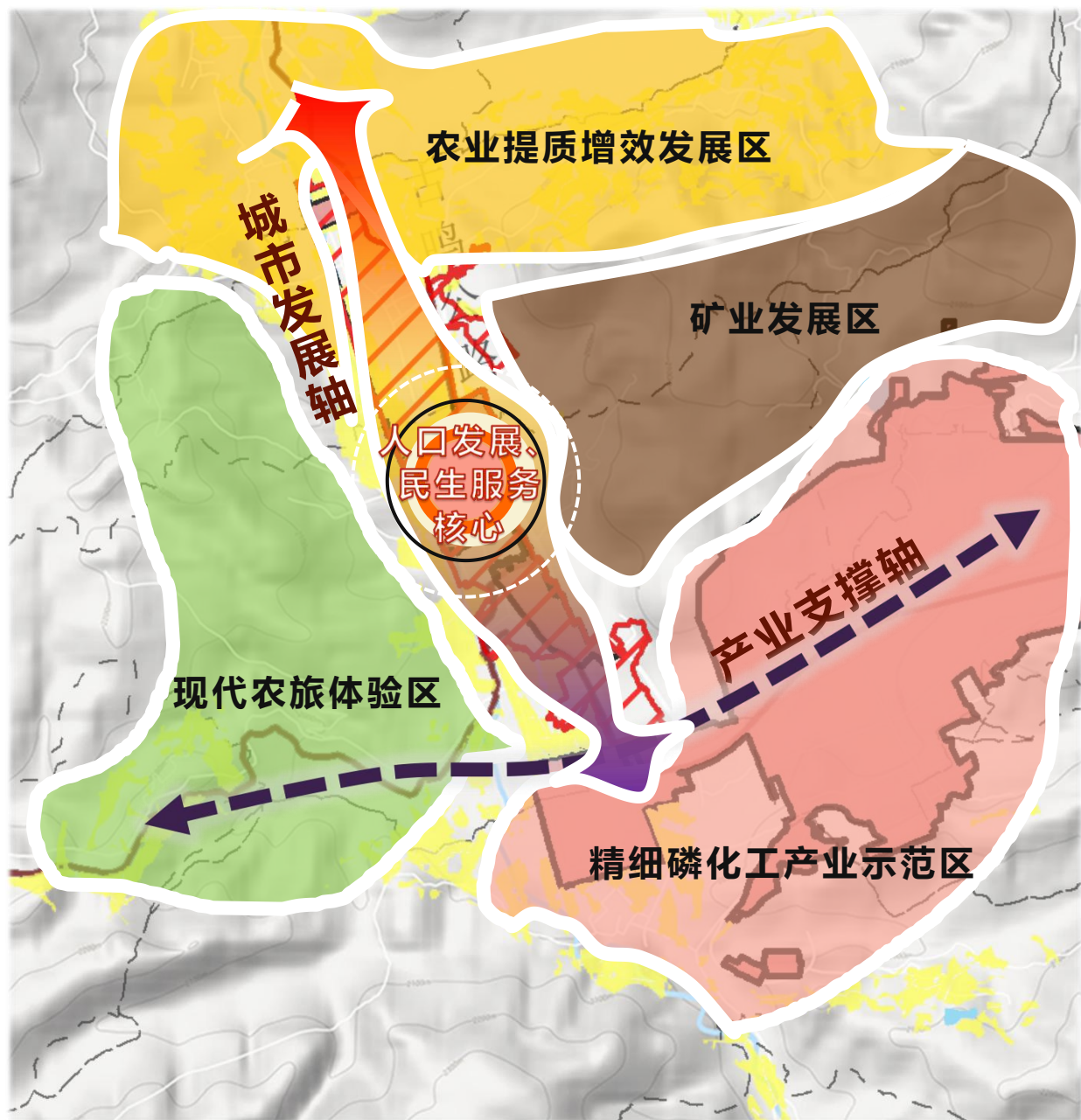
08

8.1 | 中心镇区范围



二街镇中心镇区范围为**283.58公顷**，包括3个村委会部分用地。

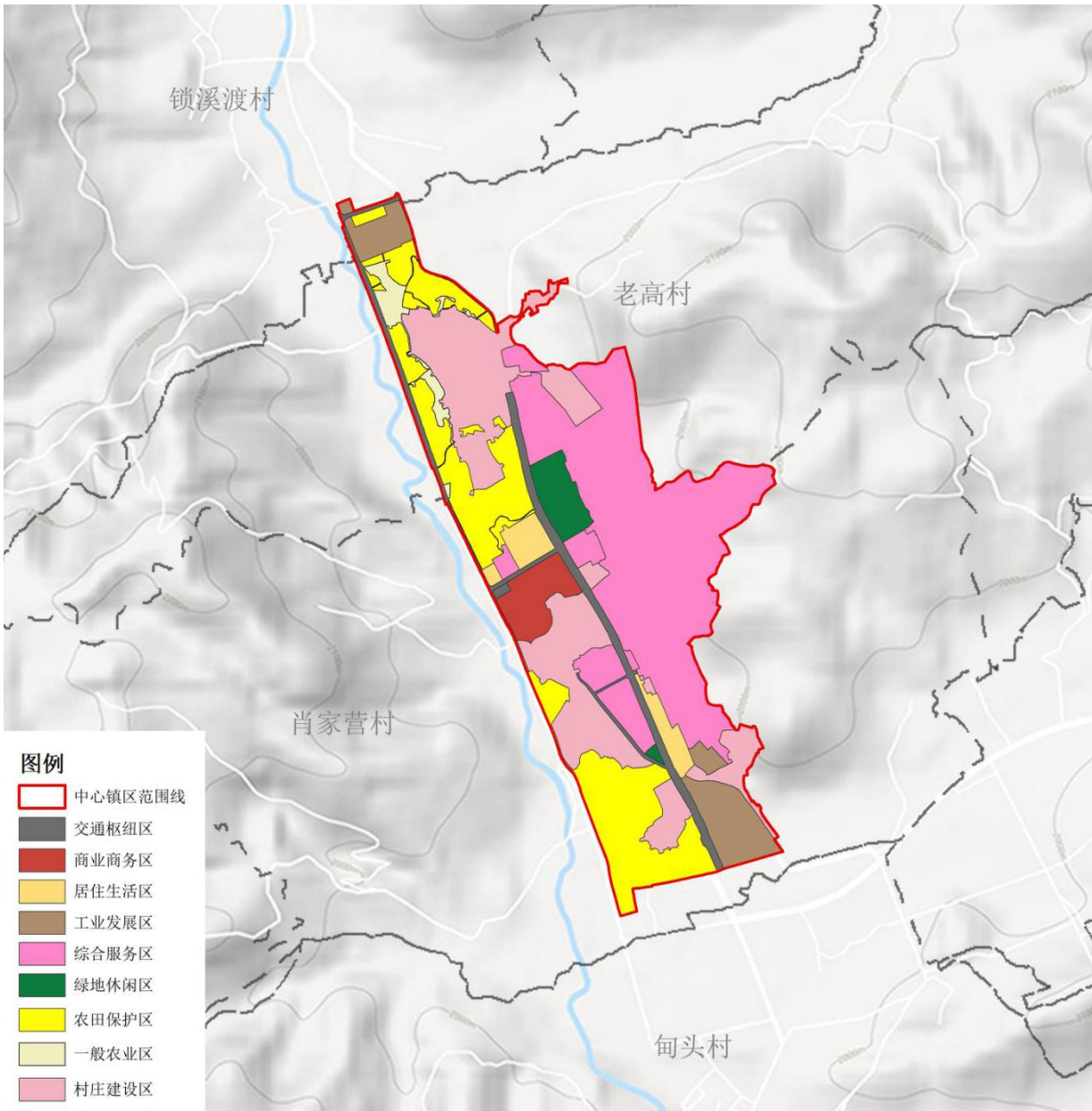
8.2 | 镇区功能结构



■ 一心两轴四区：

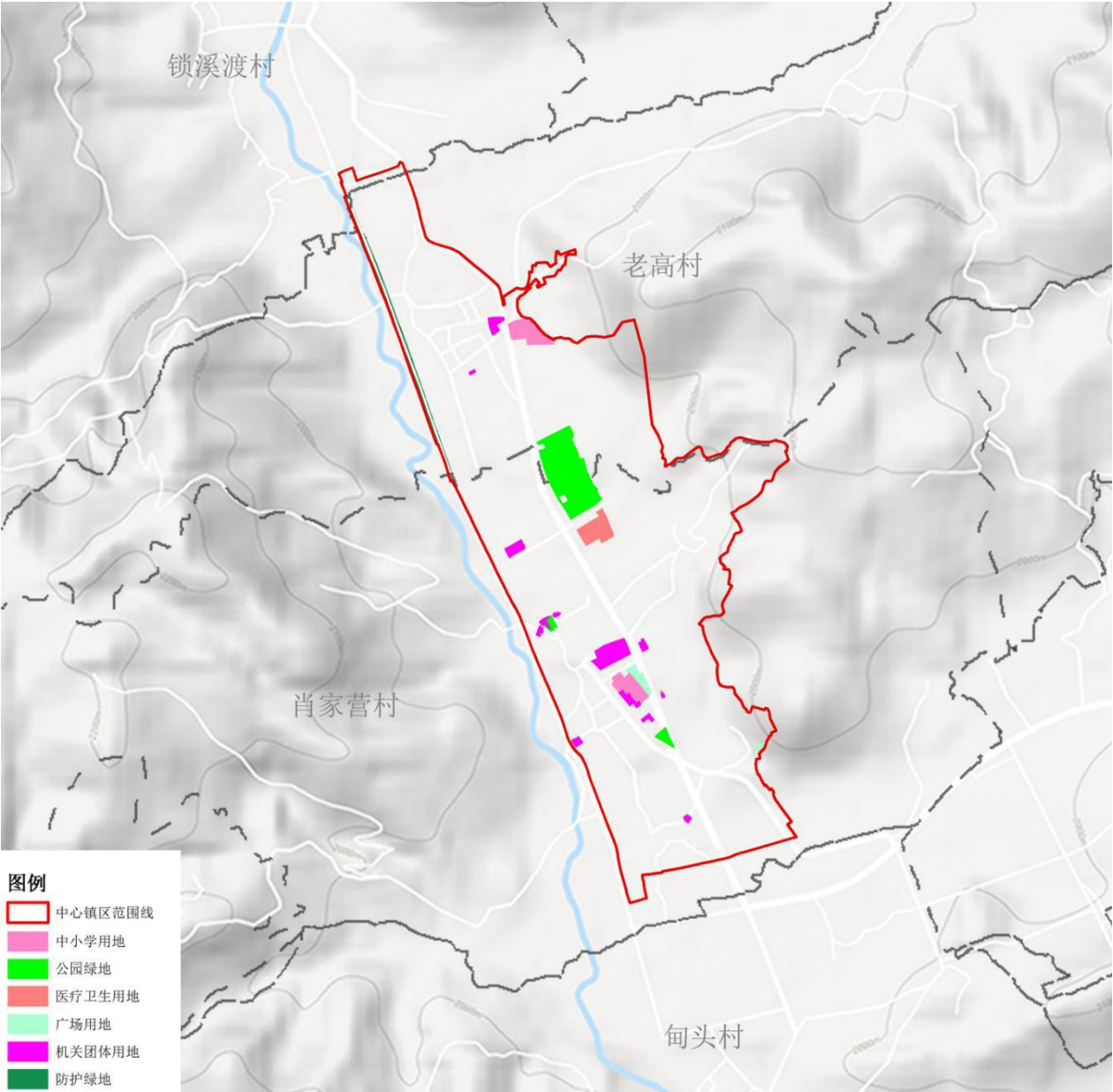
二街镇中心镇区通过交通、基础设施等优势及产业链的延伸，**打造城市发展和产业支撑两大主轴**，吸引人口和资源向中心镇区集中，带动中心镇区周边村庄发展，促进乡镇产业结构优化，提升经济活力。将二街镇中心镇区打造为整个镇区的**人口发展核心及民生服务核心**，使中心镇区辐射周边村庄，实现区域均衡发展，提高乡镇综合实力。

8.3 | 优化用地布局



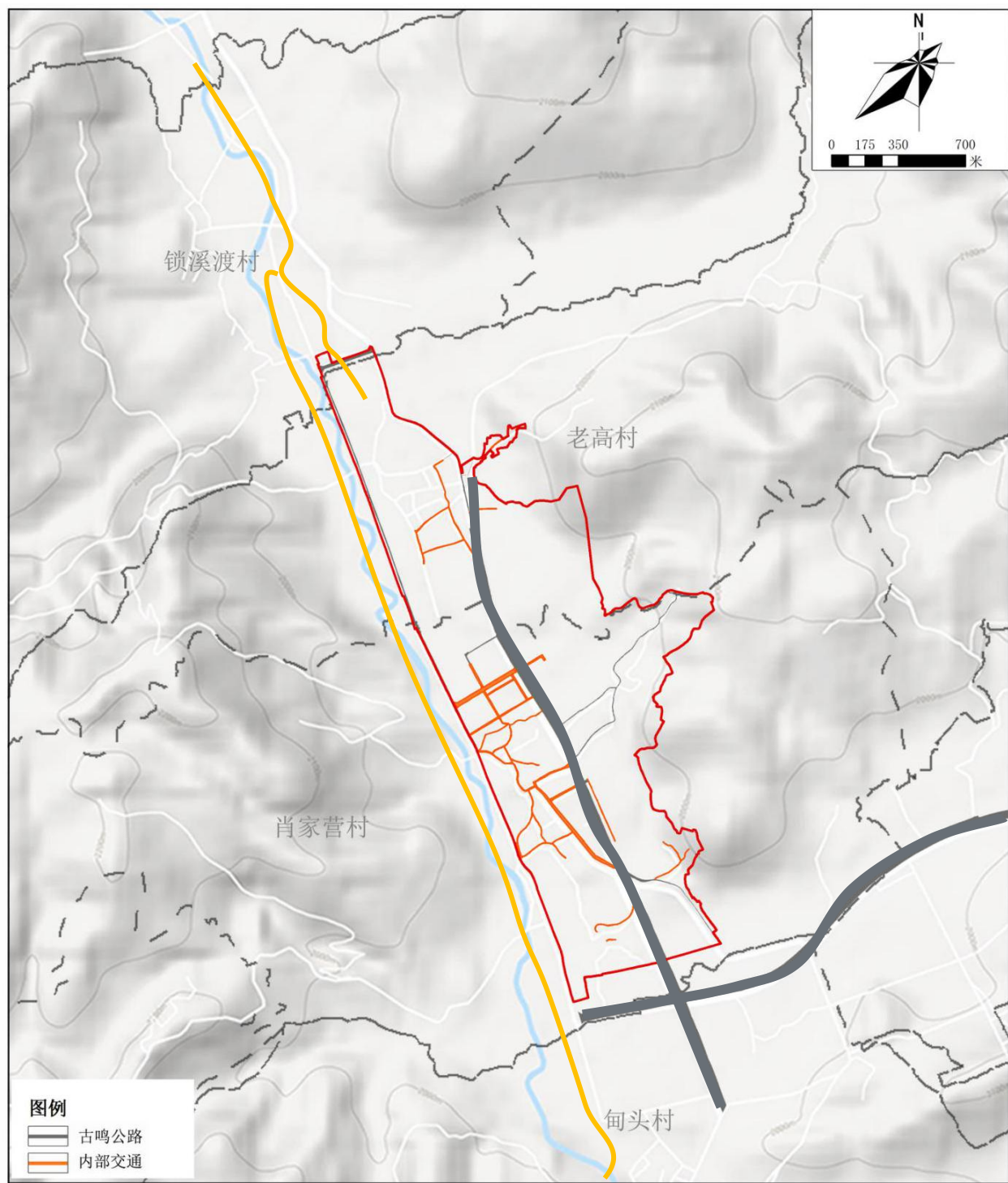
8.4 | 公共服务设施布局

■保留现状公共服务设施，进一步完善中心镇区服务设施功能配套。



- | | | | |
|------|--------------------|------|-------------------|
| 病有所医 | 完善覆盖城乡、服务均等的医疗卫生体系 | 学有所成 | 推进义务教育优质均衡发展 |
| 老有所养 | 加快推进医养结合发展 | 文化惠民 | 构建惠及全民的现代公共文化服务体系 |
| 弱有所扶 | 完善社会福利设施体系 | 体有健康 | 构建完善、多元的公共体育服务体系 |

8.5 | 市政基础设施



■以现状路网骨架为基础，整理道路空间，形成内外互联的路网体系。

引导规划内部交通组织合理布局，严控道路退线进行建设，有条件的情况下尽量扩展道路宽度。通过扩建和新建的方式增加主次干道加强交通联系，缓解中心镇区交通压力。

8.5 | 四线管控

■ 落实城市“四线”管控

■ 城市蓝线

城市蓝线范围严格按照《城市蓝线管理办法》相关规定管控，在城市蓝线内进行各项建设，必须符合经批准的国土空间规划并满足水系保护的要求。禁止擅自填埋、占用城市蓝线内水体；城市蓝线内禁止擅自建设各类排污设施，禁止进行违反城市蓝线保护和控制要求的建设活动；禁止进行影响水系安全的爆破、采石、取土。

■ 城市绿线

城市绿线范围内的绿地严格按照《城乡规划法》《城市绿化条例》《城市绿线管理办法》进行管控。在城市绿线范围内不得改作他用，不得违反国家有关法律法规、规范、强制性标准以及批准的规划进行开发建设。

■ 城市紫线

历史建筑的维修和整治必须保持原有外形和风貌，保护范围内的各项建设不得影响历史建筑风貌的展示。在城市紫线范围内进行新建或者改建各类建筑物、构筑物和其他设施，对规划确定保护的建筑物、构筑物和其他设施进行修缮和维修以及改变建筑物、构筑物的使用性质，应当依照相关法律、法规的规定，办理相关手续后方可进行。

■ 城市黄线

城市黄线严格按照《城市黄线管理办法》管控。城市黄线控制范围不仅保障设施自身运行安全，同时应考虑与周围其他建（构）筑物的间距要求。在城市黄线内进行建设活动，应当贯彻安全、高效、经济的方针，处理好近远期关系，根据城镇发展的实际需要，分期有序实施。对现有损坏或影响城镇基础设施安全、正常使用的，应当限期整改或拆除。



规划实施保障

- 9.1 规划实施传导
- 9.2 近期行动计划

09

9.1 | 规划实施传导

云南省国土空间总体规划



昆明市国土空间总体规划



晋宁区国土空间总体规划



二街镇国土空间规划

- **落实：**战略目标、主体功能区、三区三线、发展定位、管控要求等。
- **协调：**周边乡镇国土空间规划、相关专项规划。
- **传导：**总体目标与定位、三区三线、其他重要控制线、约束指标、规划分区、用途管控及人居环境整治等。

专项规划

特定行业
专项规划
特定区域
专项规划



城镇开发边界内：控制性详细规划
城镇开发边界外：村庄规划

9.2 | 近期行动计划

根据国土空间规划确定的城镇规划用地布局，按照国土空间总体规划确定的发展时序，确定城镇规划的阶段性目标，逐步推进中心镇区提升改造、中心村建设，强化不同阶段城镇总体结构、基础设施建设等方面的衔接，保证城镇空间的有序生长。

规划体系完善计划

城市更新行动计划

生态保护行动计划

风貌提升行动计划

交通体系行动计划

历史文化保护计划

设施完善提升行动计划

旅游服务提升行动计划

乡村振兴行动计划

全域空间治理行动计划

梳理项目清单

项目分级分类

制定实施计划

- 落实上位规划，衔接相关“十四五”规划，形成近期重点建设项目清单。
- 摸底乡镇在规划期间重点建设诉求，合理纳入乡镇国土空间规划。

- 按照项目类别及实施时间，对重点项目进行分类分级。
- 优先保障民生以及基础设施类项目。

- 根据项目选址范围或拟选址范围，衔接国土空间规划，保障重点项目建设诉求。